

**KOMISIJA ZA KONCESIJE
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
S A R A J E V O**

IZVJEŠTAJ O RADU

**KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2015. GODINU**

Maj - Svibanj, 2016.godine

Na osnovu člana 15. i 18. Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/02 i 61/06), člana 7. i 15. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije za koncesije, zamjenik predsjednika Komisije za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnosi:

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2015.GODINU

1. UVOD

U skladu sa članom 18. Zakona o koncesijama, Komisija je dužna do 31. maja tekuće godine, Vladi Federacije BiH dostaviti Izvještaj o radu za prethodnu godinu, koja ga nakon razmatranja dostavlja Parlamentu Federacije BiH na usvajanje.

Koncesija kao novi pravni institut na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine uspostavljena je Uredbom o koncesijama na vodama i javnom vodnom dobru („Službene novine F BiH“ broj 8/2000), i to samo u oblasti eksploatacije voda, tek donošenjem Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/02 i 61/06) obuhvaćeni su i ostali privredni sektori i industrijske oblasti. Oblast koncesija je regulisana sa 14 zakona o koncesijama, obzirom na ustavne nadležnosti na području Bosne i Hercegovine i to na različitim nivoima vlasti od kantona preko Federacije BiH, Republike Srpske, distrikta Brčko i Bosne i Hercegovine.

Zakonom o koncesijama osnovano je posebno tijelo: Komisija za koncesije Federacije BiH, a formirana je tek nakon dvije godine od donošenja Zakona.

Na osnovu Zakona o koncesijama, Komisija je regulatorno i neovisno tijelo, koje se sastoji od predsjednika, zamjenika i pet članova koji se imenuju na period od pet godina od strane Parlamenta Federacije BiH i to iz reda istaknutih stručnjaka u oblasti prava, ekonomije i strojarstva.

Od donošenja Zakona o koncesijama Komisija je imenovana kroz dva konkursna postupka i to 2004. godine, dvije godine nakon stupanja na snagu Zakona, i 2007. godine kada je dopunjena sa dva nova člana.

Komisija ima zakonom utvrđeni kvorum, ali djeluje van mandata od 2012. godine. Zbog isteka mandata, Komisija se blagovremeno, u više navrata pismeno obratila nadležnim federalnim organima i tražila da se izvrši imenovanje članova Komisije, ali to ni do danas nije učinjeno.

Vlada Federacije BiH je još na sjednici V.broj: 903/2015 od 09.07.2015. godine usvojila „Zaključak o pokretanju procedure izbora novih članova Komisije za koncesije Federacije BiH“, ali taj zaključak ni do dana podnošenja ovog Izvještaja nije proveden. Obzirom da je to zakonska obaveza i da sada u Komisiji rade samo dva člana, zamjenik predsjednika Komisije je Vladi Federacije BiH pripremio i uputio prijedloge: O raspisivanju Javnog konkursa za izbor članova Komisije i Odluke o kriterijima za utvrđivanje prijedloga za članove Komisije, ali su ove tačke skinute sa dnevnog reda sjednice Vlade Federacije BiH.

U toku 2015.god. Komisija za koncesije je funkcionirala u sastavu tri (3) člana, među koja su predsjednik Komisije, zamjenik predsjednika Komisije i član Komisije.

U Komisiji su uposljeni trenutno dva (2) državna službenika sa visokom školskom spremom i dva (2) namještenika sa srednjom stručnom spremom.

Sjedište Komisije nalazi se u Sarajevu.

1.1. Funkcija i nadležnosti Komisije

Prema odredbama Zakona o koncesijama Komisija za koncesije Federacije BiH obavlja dvije funkcije:

- Ona djeluje u svojstvu Specijalne zajedničke komisije za koncesije i kao Komisija za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Komisija).

Specijalna zajednička komisija obavlja funkcije i ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u zajedničkoj nadležnosti Federacije i Kantona ili u slučaju sporova koji nastanu između Federacije i Kantona, a kao Komisija za koncesije Federacije BiH, Komisija obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u isključivoj nadležnosti Federacije.

Prema Zakonu o koncesijama Komisija ima nadležnosti:

- Praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potrošača na adekvatan način;
- Odobravanje rokova i uvjeta standardnog ugovora o pružanju usluga potrošačima;
- Razmatranje žalbi potrošača u vezi sa iznosom naknade ili uvjetima za snabdijevanje uslugama od koncesionara i
- Odlučivanje o svakom podnesenom zahtjevu ili zahtjevu za revizijom, podnesenim u skladu sa Zakonom o koncesijama.

U Federaciji BiH dodjela koncesija je u isključivoj nadležnosti Vlade Federacije BiH. Vlada Federacije BiH svojom odlukom utvrđuje postojanje javnog interesa i pokreće postupak dodjele koncesije, i tom odlukom određuje i model po kome će se koncesija dodijeliti.

Resorno ministarstvo vodi cijeli postupak dodjele koncesije, a Komisija za koncesije se uključuje u postupak u fazi davanja određenih odobrenja ovisno po kom modelu se dodjeljuje koncesija. U slučaju dodjele koncesije putem javnog oglašavanja (tendera) Komisija odobrava sadržaj javnog poziva sačinjenog od resornog ministarstva, a u slučaju samoinicijativne ponude, Komisija daje resornom ministarstvu ovlaštenje za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem.

S tim u vezi nadležnosti Komisije su neposredno odobravanje određenih radnji u postupku dodjele koncesije koji provodi nadležno ministarstvo po samoinicijativnoj ponudi ili po javnom pozivu, od odobravanja studije izvodljivosti, preko odobravanja sadržaja i raspisivanja javnog poziva, do odobravanja sadržaja ugovora o dodijeljenoj koncesiji.

Osnovna načela u radu Komisije su zakonitost, poštenje, transparentnost, ne-diskriminacija, regulatornost, dostupnost pravila i procedura o postupku dodjele koncesija i određivanja koncesione naknade, ekonomičnost i principi iz Dokumenta o politici dodjele koncesija. Monopol mora ustupiti mjesto konkurenciji.

Komisija prati cjelokupan proces dodjele koncesije, a nakon što koncesija bude dodijeljena prati cjelokupan rad koncesionara, tj. izvršenje zaključenih ugovora.

Osim Zakona o koncesijama, Komisija u svom radu primjenjuje Dokument o politici dodjele koncesija, Pravila o postupku dodjele koncesija i Pravila o određivanju naknade za koncesije i druge materijalne propise koji kao lex specijalis reguliraju oblast koncesija (propisi iz oblasti energije, prometa i komunikacija i dr.).

U svom dosadašnjem radu, posebno u postupku izrade Dokumenta o politici dodjele koncesija i u postupku donošenja materijalnih propisa koji tretiraju koncesije, Komisija je insistirala da se materijalnim propisima regulira pravo korištenja određenih prirodnih bogatstva, dobara u općoj upotrebi te obavljanje djelatnosti od općeg interesa putem koncesioniranja. Ovo tim prije jer u Federaciji BiH ne postoje propisi koji bi definirali što je to javno dobro i koje su to djelatnosti od općeg interesa, te je za svaku pojedinu koncesiju potrebno posebno utvrđivati javni interes i utvrđivati šta je to javno dobro. Ovakav način otežava dodjelu koncesije. Postupak nepotrebno dugo traje. Dodjela koncesije se, zbog više postupaka, odugovlači i isti se može karakterizirati kao netransparentan jer se unaprijed ne raspolaže sa saznanjima o opredjeljenju Vlade Federacije BiH koje oblasti i sektore će dati na koncesioniranje.

Ovaj Izvještaj, prema odredbi člana 18. Zakona o koncesijama sadrži podatke o podnesenim zahtjevima, odnosno zahtjevima za reviziju, odluke Komisije i broj, vrstu i odgovore na upite koje je Komisija razmatrala. Izvještaj sadrži i sve druge informacije koje su u vezi sa radom Komisije zatražili resorni ministri. Ovaj izvještaj u smislu člana 15. stav 4. Zakona sadrži i godišnji financijski izvještaj. S tim u vezi isti je na neki način tipski i zbog toga izgleda da se u njemu ponavljaju određene informacije.

Izvještaj sadrži i sve druge informacije koje je u vezi sa radom Komisije zatražila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Komisija je i na vlastitu inicijativu izvještavala i upozoravala resorna ministarstva i Vladu Federacije Bosne i Hercegovina po pitanjima iz svoje nadležnosti.

Izvještaj o radu Komisije obuhvata period januar – decembar 2015. godine i ima za cilj da informira Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, ali i javnost, o dosadašnjim aktivnostima na provođenju zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti koncesione djelatnosti.

Rad Komisije zasniva se na odredbama Zakona o koncesijama i podzakonskih akata na koje je saglasnost dala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, te Dokumenta o politici dodjele koncesija („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/05; 8/11 i 10/11) koji je usvojen od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Dokument o politici dodjele koncesija je Vladin dokument i njime su definirani prioritetni ciljevi.

Značenje određenih pojmova, onako kako su definirana Zakonom o koncesijama:

- Koncesija je pravo obavljanja privredne djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanja djelatnosti od općeg interesa određenih Zakonom o koncesijama.
- Koncesor mogu biti sva nadležna ministarstva ili organi vlasti Federacije koje odredi Vlada Federacije BiH da dodjeljuju koncesiju.
- Koncesionar je pravno lice osnovano u skladu sa posebnim propisima Federacije u vlasništvu domaćeg i/ili stranog pravnog lica kome se dodjeljuje koncesija i koje izvršava ugovor o koncesiji u skladu sa Zakonom o koncesijama.

2. PRAVNI OKVIR POLITIKE KONCESIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

2.1. Zakon o koncesijama

Zakon o koncesijama se odnosi na sve privredno-pravne subjekte osnovane u skladu sa zakonima Federacije Bosne i Hercegovine, bilo da su u vlasništvu domaćeg i/ili stranog osnivača, kome se dodjeljuje koncesija i koje zaključuje ugovor o koncesiji.

Cilj ovog zakona je da stvori transparentan, ne diskriminatoran i jasan pravni okvir za utvrđivanje uvjeta pod kojima se domaćim i stranim pravnim osobama mogu dodjeljivati koncesije u Federaciji i stimuliranje ulaganja stranog kapitala u oblastima osigura infrastrukture i usluga te eksploatacija prirodnih resursa, financiranje, projektiranje, izgradnju, obnovu održavanje i/ili rukovođenje radom te infrastrukture i svih za nju vezanih objekata i uređaja u oblastima koje su u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine.

Zakonom o koncesijama utvrđeni su predmeti koncesija koje dodjeljuje Vlada Federacije BiH. Prema odredbi člana 6. Zakona Vlada Federacije dodjeljuje koncesije za:

1. izgradnju/dogradnju i korištenje ili korištenje:
 - autocesta i magistralnih cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata,
 - željezničkih pruga,
 - plovnih kanala,
 - luka,
 - aerodroma;
2. korištenje vodotoka i drugih voda na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
3. izgradnju hidroenergetskih objekata snage preko 5 MW;
4. izgradnju i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
5. izgradnju, korištenje i upravljanje cjevovodima za transport naftom i gasom i uskladištenje u cjevovodima i terminalima;
6. igre na sreću;
7. korištenje šuma i šumskog zemljišta;
8. putnički i teretni željeznički saobraćaj i
9. prostore i objekte prirodnog i graditeljskog nasljeđa.

Zakonom o koncesijama su precizno navedeni predmeti koncesija i to prirodna bogatstva, dobra od općeg značaja i obavljanje djelatnosti od općeg interesa i da se na drugi način ne mogu dodjeljivati. Međutim, ministarstva se ne pridržavaju ove klauzule i pored pomenutog upozoravanja od strane Komisije.

Primjer za to je Zakon o igrama na sreću kojim se organiziranje igara na sreću dodjeljuje privrednim društvima jednostranim upravnim aktom - dozvolom, a ne ugovorom. Na ovu nezakonitost, blaže rečeno neharmoničnost, Komisija je ukazivala prilikom donošenja Zakona o igrama na sreću, ali bez uspjeha. U drugim slučajevima gdje materijalnim propisima nisu određeni navedeni predmeti u svojoj specifičnosti, resorna ministarstva, na kojima je nadležnost pokretanja cjelokupnog postupka dodjele koncesija, ne pokreću

postupke dodjele koncesije u oblasti za koje su nadležna, te s tim u vezi i dalje privredna društva koriste prirodna bogatstva bez ikakve naknade.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH aktom (broj: 01-02-1044/15 od 04.11.2015. godine), na nastavku 3. redovne sjednice održane 28.10.2015. godine je razmatrao Izvještaj o radu Komisije za koncesije za 2014. godinu i Dom naroda Parlamenta Federacije BiH aktom (broj: 02-02-1044/15 od 23.11.2015. godine) na nastavku 4. sjednice od 19.11.2015. godine je razmatrao Izvještaj o radu Komisije za koncesije za 2014. godinu, te oba doma su usvojili isti Zaključak: „Zadužuje se Vlada Federacije BiH da žurno pristupi lizradi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, te da isti u roku od 60 dana uputi u parlamentarnu proceduru“.

2.2. Pravila o postupku dodjele koncesija

Ovim pravilima uređen je postupak podnošenja zahtjeva, izlaganja i prigovora Komisiji; vođenje rasprava pred Komisijom; način donošenja odluka; način rada, sastav i sjednice Komisije; koncentracija vlasništva i mjere za jačanje koncentracije u određenom sektoru; način rješavanja sporova, utvrđivanje naknada za određenu koncesiju, zaključivanju ugovora, prestanak i raskid; nadzor i provjera rada koncesionara.

Odlukom o dopuni Pravilnika o dodjeli koncesija, na koji je Vlada Federacije BiH dala svoju suglasnost objavljen u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 87/11), kao sredstvo obezbjeđenja plaćanja ugovorene godišnje naknade, osim bezuvjetne garancije poslovne banke, određena je kao alternativa i dostava trasirane mjenice, s tim da će koncesor (ministarstvo) odlučiti koje će se sredstvo obezbijedenja upotrijebiti. Potreba dopune na navedeni način je proizišla zbog velikih provizija banaka na bezuvjetne garancije, s tim da koncesor odluči kome dati tu mogućnost ovisno o ozbiljnosti projekta i izvjesnosti plaćanja koncesione naknade.

2.3. Pravila o utvrđivanju naknade za koncesije

Ovo je pravni akt kojim su kriterij i metodologija za utvrđivanje koncesione naknade.

Na navedene akte Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je dala svoju saglasnost i isti je objavljen u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 67/06).

2.4. Dokument o politici dodjele koncesija

U Dokumentu o politici dodjele koncesija resorna ministarstva daju opise privrednih sektora i industrijskih oblasti koje se mogu delegirati i dodijeliti domaćim i stranim pravnim licima na koncesioniranje. To je zvanični dokument koji ima svoju viziju, odnosno dalekosežan pogled na raspoložive i potencijalne resurse, mogućnost njihovog korištenja, kroz ulaganje domaćeg i stranog kapitala, a time i značajan uticaj na zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj.

Dokument o politici dodjele koncesije, dio I Proizvodnja električne energije, na prijedlog Komisije Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je usvojila Odlukom V: 522/05 od 14.10.2005. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/05).

Kako se radilo o dokumentu koji se odnosio samo na jedan privredni sektor Komisija je na izradi cjelovitog Dokumenta, uporno insistirala od 2007. godine tražeći od nadležnih ministarstava da dostave ulazne parametre za njegovu

izrada, a u vezi čega je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donosila nekoliko zaključaka u toku 2007., 2008., 2009., 2010. i 2011. godine.

Dokument o politici dodjele koncesije je dopunjen i izmijenjen odlukom Vlade Federacije BiH V broj: 106/11 od 14.02.2011. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 8/11 i 10/11). Sada Dokument sadrži više dijelova i to: Opći dio, koji bi se primjenjivao na sve privredne sektore i industrijske oblasti, i Posebni dio koji bi se odnosio na posebni sektor i oblasti, i s tim u vezi isti dopunio sa dijelom II „Promet i komunikacije“.

U svom daljem radu u 2015. godini, Komisija je pratila izvršenje Dokumenta u skladu sa zakonom, propisanim ovlaštenjima u odlučivanju po zahtjevima za dodjelu koncesija iz sektora hidro i termo energetske objekata i nastavila poticati resorna ministarstva da dostave ulazne podatke kako bi Dokument sadržao perspektivne koncesione projekte i politike njihovog koncesioniranja.

Na osnovu zahtjeva od strane Federalnog ministarstva za promet i komunikacije, Komisija je pripremila i Vladi Federacije BiH dostavila redefiniran Dokument koga Vlada Federacije BiH treba da razmatra i usvoji.

Federalno ministarstvo prometa i komunikacija uputilo je akt (broj: 03-02-2-2330-1/15 od 15.12.2015. godine), Komisiji za koncesije Federacije BiH, a koji se odnosi na izmjenu i dopunu Dokumenta.

U skladu sa Zaključkom Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH broj: 01-02-1044715 od 04.11.2015. godine i Doma naroda Parlamenta Federacije BiH broj: 02-02-1044/15 od 23.11. 2015.godine, a imajući u vidu član 14. Zakona o koncesijama Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/02 i 61/06) kojim je navedeno da Komisija za koncesije Federacije BiH priprema Odluku o politici dodjele koncesija te istu podnosi Vladi Federacije BiH radi provođenja dalje procedure prema Parlamentu Federacije BiH, dostavljamo Vam Dopunu dokumenta o politici dodjele koncesija, kako slijedi:

U Dopuni dokumenta o politici dodjele koncesija dio II – PROMET I KOMUNIKACIJE („Službene novine Federacije BiH“, broj: 8/11 i 10/11) su donesene izmjene:

U tački 1. OBLAST CESTE (CESTOVNA INFRASTRUKTURA) u stavu 1. na kraju rečenice briše se tačka i dodaju riječi: „ i pojedini objekti na magistralnoj cesti (most, tunel i dr.“).

Tačka 4. OBLAST JAVNOG LINIJSKOG PRIJEVOZA mijenja se i glasi: „Linijski prijevoz putnika na području Federacije BiH organizovan je mrežom registrovanih autobusnih linija.

Predmet koncesije u ovoj oblasti mogu biti:

- Federalne autobusne linije koje povezuju mjesta i gradove dva ili više kantona, i koje utvrdi Vlada Federacije BiH na osnovu Zakona o koncesijama i Zakona o cestovnom prevozu Federacije BiH.
- Općinske i gradske autobusne linije koje utvrdi nadležni organ na osnovu Zakona o koncesijama i Zakona o cestovnom prijevozu Federacije BiH Federacije BiH i kantonalnog zakmona kojim se obavlja javni linijski prijevoz putnika“.

U tački 5. OBLAST ŽELJEZNIČKOG PROMETA u stavu 3. iza tačke „2. Unska pruga dužine 94,5 km koja je dio željezničke pruge Zagreb - Bihać – Split“ dodaje se nova tačka 3. koja glasi:

3. OSNOVNE AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE HERCEGOVINE

U 2015. Komisija je ukupno održala dvije (2) sjednice Komisije i petnaest (15) sjednica Stručnog kolegija. Aktivnosti Komisije na sjednicama su bile usmjerene na rješavanje pitanja u vezi davanja suglasnosti za sačinjavanje Anexa ugovora o koncesiji između koncesora i koncesionara, na rješavanje zahtjeva za davanje saglasnosti za zaključenje Anexa ugovora o koncesiji, kao i rješavanje zahtjeva za davanje mišljenja, koja su prema Komisiji, u skladu sa propisanim procedurama, uputila resorna ministarstva, koncesionari, druge institucije, te pravna i fizička lica, razmatranje izvještaja izvršenih kontrola o radu koncesionara, izrada općih akata Komisije radi unapređenja organizacione strukture i funkcionalnosti rada Komisije.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, koncesije se dodjeljuju na dva načina i to putem javnog poziva - tenderski postupak i putem samoinicijativne ponude.

3.1. Tenderski postupak

Osnovni način dodjele koncesija je *putem tendera*, u tom slučaju koncesor (nadležno ministarstvo ili organi vlasti Federacije Bosne i Hercegovine koje za to odredi Vlada) osigura studiju ekonomske opravdanosti za svaki projekt koji je predviđen za davanje koncesije prije javnog pozivanja potencijalnih ponuđača. Tu studiju razmatra i odobrava Komisija. Da bi se moglo pristupiti tenderskom postupku i realizaciji koncesioniranja, neophodno je da resorna ministarstva osiguraju pored strateških opredjeljenja za privredne sektore i industrijske oblasti koje se posebno utvrđuju „Dokumentom o politici dodjele koncesija“ i odgovarajuće studije opravdanosti i izvodljivosti koju također razmatra i odobrava Komisija.

Obzirom da od strane resornih ministarstava u periodu od 2002. godine, kada je donesen Zakon o koncesijama do kraja 2012. godine, nije pokrenut nijedan postupak za dodjelu koncesije po tenderskom postupku, iako je opredjeljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, ovim postupkom, nije bilo ubiranje značajnih sredstava u budžet od koncesionih naknada.

Ovdje treba napomenuti da je Vlada Federacije BiH u vezi izgradnje brze ceste Lašva- Donji Vakuf (B1) donijela Odluku o pristupanju dodijele koncesije broj 50/10 dana 25.01.2010.g. („Službene novine Federacije BiH“, broj 5/10) i to putem javnog poziva. Za realizaciju odluke je zaduženo Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo prostornog planiranja, Federalno ministarstvo okoliša i Federalnu direkciju za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta (promijenjen naziv). Osim navedene Odluke Vlada Federacije je donijela Odluku o utvrđivanju javnog interesa za izgradnju brze ceste Lašva-Vitez- Donji Vakuf.

Komisija nema saznanja u kojoj je fazi postupak dodijele koncesije za izgradnju navedene ceste istoj nije dostavljen zahtjev za davanje određenih saglasnosti.

Ovdje još jednom treba napomenuti da Komisija ne vodi postupak dodjele koncesija. Postupak se vodi od strane resornog federalnog ministarstva. S tim u vezi bez aktivnosti resornih federalnih ministarstava u vezi koncesija nema ni aktivnosti Komisije za koncesije Federacije BiH.

Što se tiče tenderskog postupaka ni jedno ministarstvo nije pokrenulo postupak dodjele koncesija po ovom modelu, te se i nije vodio ovakav postupak u 2015. godini.

3.2. Samoinicijativna ponuda za dodjelu koncesija

Odredbama člana 28. Zakona o koncesijama propisana je mogućnost podnošenja *samoinicijativnih ponuda* za dodjelu koncesija samo kao hitan i izniman postupak. Projekt koji je predmet predložene koncesije može biti ostvaren samo u slučaju ako se koristi proces, projektiranje, metodologija i koncept inženjeringa na koju ponuđač polaže isključiva prava, te hitnost pružanja usluga ili postojanje infrastruktura za javnu upotrebu.

Od osnivanja Komisije, odnosno od početka njenog rada Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je shodno članu 4. Zakona o koncesijama i zaključcima *Plana izgradnje elektroenergetskih objekata u Federaciji Bosne i Hercegovine* – Prečišćen tekst („Službene novine FBiH“, broj: 41/05), odredila Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije za koncesora za vođenje postupka i potpisivanje ugovora o koncesiji za izgradnju elektroenergetskih objekata koji su u nadležnosti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Izgradnja HE „VRANDUK“ na rijeci Bosni

Vlada Federacije BiH je donijela odluku o proglašenju javnog interesa i pristupanju pripremi i izgradnji prioriternih elektroenergetskih objekata u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 8/10) kojom je odredila „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo za nositelja aktivnosti za izgradnju HE Ustikolina i HE Vranduk i Odluku o davanju saglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije za izgradnju HE „Vranduk“ 23 MW na rijeci Bosni („Službene novine Federacije BiH“, broj: 13/10) kojoj je određeno da se postupak vodi po samoinicijativnoj ponudi „Elektroprivrede BiH“ d.d.).

Na zahtjev FMERI-ja Komisija je donijela Odluku o davanju ovlaštenja za pregovore (broj: 01-149-2-106/10-7 od 06.09.2010. godine). U 2010. godini Komisija je bila u toku postupka koji je vođen od strane Ministarstva i u nekoliko navrata davala smjernice u cilju pravilne primjene propisa koji reguliraju ovu oblast. Tako je upozorila Ministarstvo da se pregovori ne mogu voditi za izgradnju objekta manje snage nego što je to određeno Odlukom o pripremi i izgradnji HE „Vranduk“ na rijeci Bosni snage 23 MW („Službene novine Federacije BiH“, broj:13/10) sa 136. sjednice, održanoj 08.03.2010. godine i Odluke ove komisije o davanju ovlaštenja za pregovore i svojim aktom (broj: 01-1-49-2-106/10-4 od 15.12.2010. godine), Komisija je obavijestila Ministarstvo da se radi o promjeni ključnog elementa bez saglasnosti Vlade Federacije BiH i da je potrebno zatražiti od Vlade Federacije BiH izmjenu Odluke o pripremi i izgradnji HE Vranduk, u dijelu koji se odnosi na njenu snagu.

Također je ukazano, efikasnosti radi, da se odmah od strane ministarstva pokrene procedura imenovanja promjenljivih članova Komisije u smislu člana 9. stav 3. Zakona o koncesijama, jer se koncesija odnosi na dobro koje se nalazi u cijelosti ili pretežno na području jedne općine.

U toku 2011. godine Komisija je po zahtjevu Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije donijela Odluku o izmjeni odluke o davanju ovlaštenja za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo za izgradnju HE „Vranduk“, (broj: 01-1-49-2-106/10-29 od 06.07.2011.) godine objavljena u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj:45/11), jer je Vlada

Federacije BiH izmijenila svoju odluku o dodjeli koncesije u dijelu koji se odnosi na instalisanu snagu HE Vranduk.

Vlada Federacije BiH je dana 15.02.2010. godine donijela Odluku o proglašenju javnog interesa i pristupanju pripremi izgradnje i izgradnji prioriternih elektroenergetskih objekata u Federaciji BiH (V broj: 89/10), iste godine donosi Odluku o davanju saglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije za izgradnju HE „Vranduk“ (V broj: 142/10), a u septembru 2011. godine i Odluku o dodjeli koncesije za izgradnju HE „Vranduk“ JP „Elektroprivredom BiH“ d.d. Sarajevo (V. broj: 946/11 od 11.09.2011. godine).

Na zahtjev Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Komisija je detaljno izučila sve stavke prijedloga ugovora o koncesiji za izgradnju HE „Vranduk“ i njegovu usaglašenost sa Zakonom o koncesijama, te je donijela odluku (broj: 01-1-49-2-106/10-40 od 10.01.2012.) godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 62/11), kojom se daje saglasnost za potpisivanje ugovora o koncesiji za izgradnju HE „Vranduk“ sa JP „Elektroprivredom BiH“ d.d. Sarajevo, kome je od strane Vlade Federacije BiH ta koncesija i dodijeljena.

Dana 10.08.2012. godine u Sarajevu je zaključen Ugovor o koncesiji za HE „Vranduk“ između ugovornih strana: Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, kao koncesora, i JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, kao koncesionara.

JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo je dana 12.09.2012. godine u skladu sa Ugovorom o koncesiji za izgradnju HE „Vranduk“ uplatila jednokratnu koncesionu naknadu za pravo korištenja koncesije u iznosu od 2.268.963,99 KM, odnosno u visini 1,8% ukupne investicione vrijednosti projekta HE „Vranduk“ (bez PDV).

Koncesionar je dana 12.09.2012. godine dostavio Vladi Federacije BiH, odnosno FMERI-ju Dinamički plan aktivnosti na realizaciji projektovanja i izgradnje HE „Vranduk“, a 09.10.2012. godine i Plan financiranja izgradnje HE „Vranduk“. Osim navedenog, koncesionar je dostavio, dana 05.10.2012. godine, Vladi Federacije BiH, odnosno FMER-ju, Mjenicu na iznos od 3.781.606,66 KM, odnosno u visini 3% ukupne investicione vrijednosti projekta HE „Vranduk“, kao garanciju na ime obezbjeđenja za dobro izvršenje posla tokom pripremnog perioda i perioda građenja.

Kao što je iz iznesenog vidljivo postupak dodjele koncesije i potpisivanja ugovora o koncesiji dosta dugo traje, a tek nakon toga slijede i drugi administrativni postupci oko dobijanja propisanih dozvola za izgradnju i rješavanja imovinskih odnosa i dr.

3.2.1. Aktivnosti Komisije za izgradnju „HE VRANDUK“ na rijeci Bosni u 2015. godini

Dana 18.02.2015. godine, u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/02 i 61/06), u prostorijama JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, od strane Komisije za koncesije Federacije BiH obavljena je kontrola izvršenja Ugovora o koncesiji za „HE Vranduk“, a posebno izvršenje Dinamičkog plana aktivnosti na realizaciji projektovanja i izgradnje „HE Vranduk“. Prilikom ove kontrole je utvrđeno da se iz objektivnih razloga prekršio rok za radnje iz Dinamičkog plana aktivnosti na realizaciji projektovanja i izgradnje „HE Vranduk“. Nakon toga, JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo dostavilo je Komisiji dopunu prijedloga za pokretanje procedure zaključenja Anexa I i na Ugovor o koncesiji za „HE Vranduk“.

JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo aktom (broj: 07-7427/2015 od 12.03.2015. godine je dostavilo Komisiji Izvještaj o radu za 2014. godini – organizacionih jedinica za kapitalne investicije JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo.

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, aktom (broj: 01-17-2530/12 od 24.03.2015. godine) dostavilo je Komisiji pokretanje procedure za

pripremu i zaključivanje anexa na Ugovor o koncesiji za „HE Vranduk“ (broj: 01-17-2530/12 od 10.08.2012. godine).

JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo aktom (broj: 07-15165/15 od 21.05.2015. godine), obratila se Komisiji za dopunu prijedloga za pokretanje procedure zaključivanja za pripremu i zaključivanje Anexa I na Ugovor o koncesiji za „HE Vranduk“, sa potrebom da Komisija da saglasnost.

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije se obratilo aktom (broj: 01-17-2530/12 od 28.05.2015. godine Komisiji za pokretanje procedure za pripremu i zaključivanje anexa na Ugovor o koncesiji za „HE Vranduk“ (broj: 01-17-2530/12 od 10.08.2012. godine).

Nakon izučavanja sljedećih akata od strane Komisije:

- Rješenje o određivanju granice vodnog dobra uz rijeku Bosnu (01.07.2015. god.)
- Elaborat određivanja vodnog dobra uz rijeku Bosnu (01.07.2015. god.)
- Izrada Elaborata sa spiskom parcela koje se nalaze u zoni preklapanja (01.07.2015. god.)
- Dopuna Elaborata eksproprijacije 2 za „HE Vranduk“ (01.07.2015. god.), donesena je Odluka o davanju saglasnosti za zaključivanje Anexa I Ugovora o koncesiji od strane Komisije za koncesije Federacije BiH, koju je donijela Komisija na trećoj sjednici Stručnog kolegija, koja je objavljena u („Službene novine Federacije BiH“, broj: 53/15) od 01.07.2015. godine
- Donesena je odluka o prihvatanju zaduženja po Ugovoru o finansiranju između BiH i Evropske investicijske banke (EIB) za realizaciju Projekta „Obnovljiva energija „HE Vranduk“ u iznosu od 37.500.000,00 EUR-a za JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo koja je objavljena u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 82/15), PF BiH broj: 01-02-14-35/15 od 09.oktobra 2015. godine

Tako su u 2015. godini ostvarene sve pretpostavke da se u 2016. godini može otpočeti sa izgradnjom „HE Vranduk“.

3.2.2. Aktivnosti Komisije za izgradnju „HE JANJICI“ na rijeci Bosni u 2015. godini

Komisija za koncesije Federacije BiH aktom (broj: 01-1-49-5-12/15 od 16.02.2015. godine) se obratila Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije tražeći da se dostavi Dinamički plan i Plan finansiranja za „HE Janjici“. Nakon toga, Komisija je aktom (broj: 01-1-49-5-12/15-2 od 23.03.2015. godine) obratila se JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo sa najavom kontrole izvršenja Ugovora o koncesiji, što je učinjeno 31.03.2015. god.

JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo dostavila je Komisiji Zapisnik sa sastanka održanog u prostorijama JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, održanog dana 31.03.2015. godine, a vezano je za praćenje realizacije Ugovora o koncesiji za „HE Janjici“, (broj: 01-1-49-5-9/15-10 od 01.04.2015. godine).

3.2.3. Izgradnja HE „Mostarsko Blato“ Mostar

U ovom izvještajnom periodu zahtjev za pokretanje postupka po samoinicijativnoj ponudi podnijelo je JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar za dodjelu koncesija za izgradnju/korištenje HE „Mostarsko Blato“.

Vlada Federacije BiH je na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, na svojoj 71. sjednici održanoj 10.01.2013. godine donijela Odluku o proglašenju javnog interesa i davanju saglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije za HE „Mostarsko blato“ 60 MW na rijeci Lištici („Službene novine

Federacije BiH“, broj: 5/13), kojom se Komisija za koncesije Federacije BiH i Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije zadužuju za realizaciju ovog koncesionog projekta. Također, ovom Odlukom ovlašteno je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije da u svojstvu koncesionara vodi pregovore i postupak dodjele koncesije sa JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar.

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije FMERI je aktom (broj: 05-1-73406/12-1 od 28.02.2013. godine), uputilo zahtjev Komisiji za odobrenje pregovora sa samoinicijativnim ponuđačem, koja je nakon razmatranja isti vratila na dopunu tražeći da se u smislu člana 9. Zakona o koncesijama imenuju dva promjenljiva člana Komisije sa liste Gradskog vijeća Mostara, jer je, u smislu člana 5. Zakona, za dodjelu koncesije koja se u cjelosti ili pretežno nalazi na području jedne općine ili se posljedice dodjele koncesije odnose pretežno na tu općinu, za donošenje odluke o pristupanju dodjele koncesije potrebna saglasnost općinskog vijeća lokalne zajednice. Ovom prilikom Komisija je dala primjedbe i sugestije na Okvir za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar sačinjen od strane Ministarstva. Ministarstvo je sačinilo novi Okvir za pregovore u skladu sa danim primjedbama i sugestijama, ali ni do danas nisu imenovani promjenljivi članovi Komisije. Naime promjenljive članove Komisije imenuje Federalni ministar sa liste koju sačinjava gradsko vijeće, ali ta lista još uvijek nije sačinjena.

Ovdje treba napomenuti da je HE „Mostarsko blato“ izgrađena i stavljena u funkciju ali bez dozvole za rad koju izdaje Regulatorna komisija za energiju Federacije BiH (FERK). Dozvola se nije mogla izdati jer ne postoji ugovor o koncesiji.

3.3. Male HE „Novakovići“ i „Zapeče“

Članom 1. stav 2. Zakona o koncesijama BiH, regulirani su uvjeti pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije za eksploataciju prirodnih resursa i izgradnju objekata koji služe njihovom iskorištavanju. U ovakvim slučajevima, za dodjelu koncesija nadležne su državne institucije BiH, što bi u konkretnom slučaju bili Vijeće ministara BiH, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao i Komisija za koncesije BiH u svojstvu Zajedničke komisije koja broji sedam članova i formira od članova Komisije za koncesije BiH, Komisije za koncesije Federacije BiH, Komisije za koncesije Republike Srpske i predstavnika Brčko Distrikta BiH.

Zajednička komisija za koncesije za koncesioni projekt HE „Novakovići“ je formirana na osnovu člana 4. stav 3. Zakona o koncesijama BiH sa funkcijom Zajedničke komisije koja se bavi spornim pitanjima kod dodjele koncesije od strane Vlade Republike Srpske za izgradnju HE „Novakovići“, na rijeci Ugar. Primjena člana 4. stav 3. je zakonska obaveza u smislu rješavanja zaprimljenog zahtjeva Ministarstva šumarstva, poljoprivrede, vodoprivrede Srednjobosanskog kantona od 04.04.2012. godine kojim je zatraženo da se ispita validnost svih pribavljenih akata koje imaju investitori MHE „Novakovići“ za koju tvrde da se nalazi i u Federaciji BiH, odnosno Srednjobosanskom kantonu, te da, kao nadležna institucija za koncesiono dobro koja se prostiru na Federaciji BiH i Republici Srpskoj poduzmu potrebne aktivnosti da se korištenje ovog dobra uredi u zakonite okvire.

Već duže vrijeme je prisutan problem oko izgradnje HE „Novakovići“ na rijeci Ugar i još uvijek neriješen. Na prvoj sjednici Zajedničke komisije za koncesije u projektu MHE „Novakovići“ snage 2,5 MW na rijeci Ugar, održanoj 24.07.2012. godine, formirana je Radna grupa, sa zadatkom da analizira prispjelu dokumentaciju, napravi rezime dobivenih informacija, te iste dostavi članovima Zajedničke komisije

Radna grupa je izvršila analizu dokumentacije sa kojom je raspolagala i istu dostavila Zajedničkoj komisiji koja je izvjestila Vijeće ministara BiH da posebnih aktivnosti Zajedničke komisije u 2015. godini nije bilo.

3.4. Potencionalne koncesije

Vlada Federacije BiH je do konca 2014. godine, a u vezi koncesioniranja određenih projekata donijela više odluka koje nisu realizirane, te s tim u vezi, a u nadi njihove realizacije, u ovom dijelu Izvještaja obrađuju se potencionalne koncesije.

3.4.1. Istraživanje i eksploatacija nafte i gasa

Odlukom V. broj: 1414/2013 od 28.11.2013. godine Vlada proglašava ugovor o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa od strateškog interesa za Federaciju BiH. Ovom odlukom Vlada proglašava da je ugovor o koncesiji za istraživanja i eksploataciju nafte i gasa na blokovima od strateškog interesa za Federaciju BiH. Blokovi za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH, nalaze se: Slunj, Bihać, Bosanska Krupa, Prijedor, Drvar, Ključ, Knin, Glamoč, Bugojno, Sinj, Livno, Prozor, Imotski, Mostar, Kalinovik, Ploče, Metković, Ston, Dubrovnik. Za realizaciju Odluke zaduženi su Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo prostornog uređenja i Federalni zavod za geologiju.

Odlukom V. broj: 1415/2013. od 28.11.2013. godine, Vlada daje saglasnost za pokretanje aktivnosti za dodjelu koncesije za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH. Daje se saglasnost za pokretanje aktivnosti i pristupanju postupku dodjele ugovora o koncesiji za istraživanje nafte i gasa putem direktnog pregovaranja za područje od strateškog interesa za Federaciju BiH na blokovima. Odlukom se zadužuje Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije da pripremi Rješenje o formiranju Komisije za pripremu dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za izbor stručnog konsultanta za pružanje konzultantskih usluga u postupku pregovaranja, vođenja pregovora i izradu ugovornog modaliteta Vladi Federacije BiH na saglasnost. Blokovi za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH nalaze se: Slunj, Bihać, Bosanska Krupa, Prijedor, Drvar, Ključ, Knin, Glamoč, Bugojno, Sinj, Livno, Prozor, Imotski, Mostar, Kalinovik, Ploče, Metković, Ston, Dubrovnik. Za realizaciju ove odluke zadužuju se Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i Federalni zavod za geologiju (V. broj 1415/2013 od 28.11.2013. godine).

Objede odluke su objavljene u („Službene novine Federacije BiH“, broj: 97/13).

3.4.2. Izgradnja benzinskih pumpi, sa pratećim djelatnostima, na autocesti A1, na trasi koridora Vc, na dionicama Podlugovi – Jošanica i Visoko - Podlugovi

Odlukom V.broj: 61/2013. od 24.01.2013. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 10/13), Vlada je utvrdila javni interes za izgradnju benzinskih pumpi, sa pratećim djelatnostima, na autocesti A1, na trasi koridora Vc na dionicama : Podlugovi - Jošanica i Visoko – Podlugovi svojom odlukom. U vezi sa navedenom odlukom Komisija je od Federalnog ministarstva prometa i komunikacija zatražila informaciju u vezi pokretanja postupka dodjele predmetne koncesije. Ovo iz razloga što se pravo za „izgradnju pratećih uslužnih objekata i obavljanje djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga snabdijevanja gorivom, servisnih usluga i sl.“ u smislu člana 82. Zakona o cestama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 12/10 i 16/10) stiče koncesijom i da je Dokumentom o politici dodjele koncesija, određeno da se

predmetni objekti grade kao koncesioni projekti. S tim u vezi potrebno je da Federalno ministarstvo prometa i komunikacija predloži, a Vlada u smislu člana 5. Zakona o koncesijama donese odluku o pristupanju dodjele navedene koncesije.

Nakon donošenja navedene odluke, slijede aktivnosti na osnovu člana 83. Zakona o cestama i odredaba Zakona o koncesijama, pokretanje postupka dodjele koncesije. Međutim, Ministarstvo prometa i komunikacija aktom broj: 08-27-308/13 od 19.03.2013. godine obavijestilo je Komisiju da se u konkretnom slučaju ne radi o koncesionom projektu navodeći da predmet koncesije, u skladu sa važećim propisima nisu pojedinačni objekti radi obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga opskrbe gorivom, servisnih usluga i sl. već izgradnja/ dogradnja i korištenje ili korištenje autoputova koji uključuju pravo korištenja cestovnog zemljišta i objekte radi izgradnje pratećih uslužnih objekata.

3.4.3. Brza cesta Lašva - Donji Vakuf

Odlukom V. broj 50/10 dana 25.01.2010. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 5/10) Vlada se opredjelila da izgradnju brze ceste Lašva – Donji Vakuf dodijeli putem koncesije. S tim u vezi donijela je Odluku o pristupanju dodjeli navedene koncesije i to putem javnog poziva, kao koncesora odredila Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, a za realizaciju Odluke je zaduženo navedeno ministarstvo, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo prostornog planiranja, Federalno ministarstvo okoliša i Federalnu direkciju za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta (promjenjen naziv).

Također, je donijela Odluku o utvrđivanju javnog interesa za izgradnju brze ceste Lašva – Vitez – Donji Vakuf V. broj. 1098 dana 22.08.2012. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/12) koju je naknadno stavila van snage Odlukom o utvrđivanju općeg interesa za izgradnju brze ceste Lašva – Vitez – Donji Vakuf V. broj: 2162/2014 od 04.12.2014. godine. Odlukom iz 2012. godine u tački VII stav 2. odlučeno je da će se realizacija daljih aktivnosti vezanih za postupak i način dodjele koncesije za izgradnju te ceste provoditi u skladu sa odlukom broj: 50/2012 od 25.01.2010. godine (Odluka o pristupanju dodjeli koncesije za brzu cestu Lašva – Vitez – Donji Vakuf), tj. raspisivanjem javnog tendera, a za realizaciju ove odluke zaduženi su Federalna ministarstva: prometa i komunikacija, financija, prostornog planiranja, okoliša, Federalne direkcije za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta, svako u okviru svoje nadležnosti.

Komisija je u 2012. godini razmotrila dostavljenu joj Fizibiliti Studiju i Studiju uticaja na okoliš navedene brze ceste i na istu dala svoje primjedbe i sugestije Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija.

Odlukom Vlade Federacije BiH iz 2014. godine, u tački VI određeno je da se pristupa izgradnji dionice brze ceste Lašva – Vitez – Donji Vakuf iako za projekt nije proveden postupak dodjele koncesije prema Vladinoj odluci V broj: 50/10 dana 25.01.2010. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 5/10), koja je još uvijek na snazi.

Međutim, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija nije pristupilo realizaciji navedenih odluka, a Komisija ne raspolaže sa saznanjima iz kojih razloga.

Do kraja 2014. godine Komisije nije upućen niti jedan zahtjev u vezi davanja određenih saglasnosti i odobrenja u skladu sa Zakonom o koncesijama.

3.4.4. Crpna hidroelektrana (CHE) „Vrilo“

Parlament Federacije BiH donio je Odluku o prihvaćanju zaduženja po sporazumu o zajmu i projektu između Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Javnog preduzeća „Elektroprivreda Hrvatske Zajednice Herceg – Bosne“ d.d. Mostar, broj: 01,02-02-327/14 od 16.06.2014. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 51/14) u iznosu od 100 miliona eura za izgradnju crpne hidroelektrane „Vrilo“. Prije toga Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je donijela Odluku o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi izgradnje elektroenergetskih objekata, izboru strateških partnera i pristupanju dodjeli koncesija, V. broj: 553/2006 28.09.2006. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 60/06) i Odluku o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi i izgradnje elektroenergetskih objekata u Federaciji Bosne i Hercegovine, V. broj: 98/2010 od 15.02.2010. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 08/10), proglasila javni interes za izgradnju elektroenergetskih objekata u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U tački VIII Odluke o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi i izgradnji prioritetnih elektroenergetskih objekata u Federaciji BiH, V. broj: 98/2010. od 15.02.2010. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 08/10) utvrđeno: „Za objekte iz tač. III, IV, V, VI i ove Odluke, a koji obavezi podliježu obavezi dodjele koncesije, pristupit će se postupku dodjeli iste, u skladu sa važećim zakonima o koncesijama, nosiocima aktivnosti iz tač. III, IV, V, VI, i VII ove Odluke.

Tačkom I Odluke o pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ („Službene novine Federacije BiH“, broj: 17/10) utvrđene obaveze Javnom preduzeću „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar (u daljem tekstu: JP „Elektroprivreda HZ HB“) da u svojstvu nosioca aktivnosti pripreme i realizacije izgradnje elektroenergetskog objekta: CHE „Vrilo“ 52 MW, nastavi i intenzivira aktivnosti na pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ na rijeci Šuici, Duvanjsko polje, uključujući i aktivnosti na pribavljanju koncesije.

Tačkom V Odluke o pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ („Službene novine Federacije BiH“, broj: 17/10), definirano je da će, u skladu sa Zakonom o koncesijama, Vlada Federacije BiH, na osnovu prethodne saglasnosti Vijeća općine Tomislavgrad, donijeti posebnu odluku o pristupanju postupku dodjele koncesije za izgradnju CHE „Vrilo“.

JP „Elektroprivreda HZ HB“ Mostar, kao nosilac aktivnosti pripreme i realizacije do konca 2014. godine, prema Ministarstvu i Vladi Federacije, nije pokrenuo aktivnosti na pribavljanju koncesije (uključujući i podnošenje zahtjeva za dodjelu koncesije).

SEKTOR PROMETA I KOMUNIKACIJA

3.4.5. Izgradnja i upravljanje dionicom „Karuše – Poprikuše“ na autocesti Koridor Vc

Vlada Federacije BiH je dostavila Komisiji za koncesije Federacije BiH (aktom broj: 03-02-944/2013 PO od 02.10.2014. godine) Odluku o pristupanju postupku dodjele koncesije za dionicu „Karuše – Poprikuše“ na autocesti Koridor Vc koju je donijela na 131. sjednici održanoj 10.09.2014. godine (V. broj: 1775/2014) od (10.09.2014. godine), koja je objavljena u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 82/14). Postupak i način dodjele koncesije za izgradnju i upravljanje dionicom „Karuše – Poprikuše“ na autocesti Koridor Vc će se izvršiti putem međunarodnog

javnog poziva potencijalnim ponuđačima, sukladno Zakonu o koncesijama Federacije BiH i Pravilima o postupku dodjele koncesija. Za realizaciju ove odluke zadužuju se Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. i Komisija za koncesije Federacije BiH, svako u okviru svojih nadležnosti.

Zadužuju se Ministarstvo prometa i komunikacija i JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. da zaključe Protokol o međusobnoj suradnji na realizaciji projekta dodjele koncesije.

Komisija za koncesije Federacije BiH (aktom broj: 01-1-49-92/14. od 10.10.2014. godine) je uputila dopis Vladi Federacije BiH sa određenim primjedbama i sugestijama. Komisija je u toku 2014.god. u više navrata imala sastanke na temu koncesioniranja navedene dionice, sa Autocestama Federacije BiH i Federalnim ministarstvom prometa i komunikacija. Komisiji je preliminarono dostavljena i studija ekonomske opravdanosti u vezi koje su dane i usmene i pismene primjedbe, kako bi se iste otklonile prije zvanične dostave predmetne studije na odobravanje.

Iz iznesenog je vidljivo da je Komisija, po svakom saznanju o opredjeljenju Vlade Federacije BiH, da će se određeni projekt realizirati putem koncesije insistirala kod nadležnih ministarstava na realizaciji odluka Vlade. Međutim, moramo još jednom napomenuti da su ministarstva ta koja vode postupak dodjele koncesija i da Komisija, donošenjem svojih odluka po pojedinim pitanjima i na koncu davanja prijedloga Vladi, učestvuje u tom postupku. Ovo znači da Komisija bez zahtjeva ministarstva ne može vršiti svoja zakonska ovlaštenja u postupku dodjele koncesije.

Dodjela koncesije za dionicu „Karuše – Paprikuše“ na autocesti Koridora Vc u 2015.godini:

JP „Autoceste Federacije BiH“ su aktima (broj: 01-01.2-31/15 od 05.01.2015. godine) i (broj: 01-01.2-31-2/15 od 12.02.2015. godine), dostavile Komisiji za koncesije Federacije BiH, Studiju izvodljivosti i dopunu iste (finansijsko – tržišne analize) „Autoceste na Koridoru Vc“, Doboj – jug „Karuše – Poprikuše“;

Komisija za koncesije Federacije BiH se obratila JP „Autoceste Federacije BiH“ aktima (broj:01-1-49-92/14-4 od 14.01.2015. godine) i (broj: 01-1-49-92/14-6 od 12.03.2015. godine JP „Autoceste Federacije BiH“ za Studiju izvodljivosti i dopunu Studije izvodljivosti (finansijsko – tržišne analize) JP „Autoceste na Koridoru Vc“ Doboj - jug „Karuše – Poprikuše“, u kome se traži dopuna zahtjeva.

AC JP Autoceste Federacije BiH aktom (broj: 01-2148/15 od 20.05.2015. godine) uputile su Komisiji za koncesije Federacije BiH Zapisnik sa sastanka, koji je održan 13.05.2015.godine u prostorijama Komisije za koncesije, na zahtjev predstavnika Komisije za koncesije Federacije BiH, konsultanata IFC –a i predstavnika JP Autoceste Federacije BiH..

Tema sastanka: Dopuna zahtjeva za razmatranje i odobravanje Studije izvodljivosti i dopune Studije izvodljivosti (finansijsko – tržišna analiza) „Autoceste na Koridoru Vc Doboj – jug („Karuše – Poprikuše)

Na sastanku je izneseno podsjećanje da je dopisom Komisije za koncesije FBiH, (broj: 01-1-49-92/14-6 od 12.03.2015. godine) tražena dopuna zahtjeva za odobravanje predmetne studije izvodljivosti, odnosno dostava idejnog projekta

(rješenje) kao i spisak pribavljenih dozvola i odobrenja koji će se u buduću morati pribaviti.

Vezano za prijedloge i sugestije koji su navedeni pod tačkama 1 i 2 predmetnog dopisa, zaključeno je da postoji razumijevanje u pogledu potrebe za poštovanjem odredbi Zakona o koncesijama FBiH i Pravilnika o određivanju naknade za koncesije, te je istaknuto da obaveza plaćanja jednokratne i tekuće koncesione naknade biti predviđena u budućem ugovoru o koncesiji.

S druge strane, u cilju osiguranja ekonomske isplativosti projekta, kao i stavaranja pretpostavki za realizaciju projekta od najvišeg državnog interesa, a imajući u vidu da projekat ne može biti isplativ i održiv bez finansijskog učešća Entiteta FBiH i države BiH, procjenjuje se da će biti potrebno, u određenoj mjeri, predvidjeti finansijski angažman FBiH u vidu učešća u troškovima izgradnje i održavanja buduće autoceste.

Predstavnici JP Autoceste FBiH su istakli da će dostaviti traženu dokumentaciju iz dopisa: idejni projekat i spisak svih pribavljenih dozvola i odobrenja te spisak dozvola i odobrenja koji će se u buduću morati pribaviti radi realizacije projekta.

4. PRAĆENJE CJELOKUPNOG RADA KONCESIONARA I KONTROLA IZVŠENJA KONCESIONIH UGOVORA

Jedno od isključivih nadležnosti Komisije je praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potrošača na adekvatan način kao i vršenje nadzora i praćenje rada koncesionara.

Komisija u skladu sa članom 13. i 22. Zakona vrši praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potrošača na adekvatan način i vrši nadzor i provjeru rada koncesionara.

Ugovori su zaključeni sa koncesorom shodno odredbama Zakona o vodama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 18/98) u vremenu od 1999. do augusta 2002. godine, kada je stupio na snagu Zakon o koncesijama.

U toku svog postojanja Komisija je izvršila kontrolu koncesionih ugovora, 2007, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015. i 2016. godine. U tom periodu vršenjem kontrole Komisija je konstatala da se pojedini koncesionari ne pridržavaju ugovorenih obaveza, tražila da se uočeni nedostaci i nepravilnosti otklone, o tome obavijestila koncesora - Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i u slučajevima daljeg kršenja ugovora Ministarstvu dala prijedlog raskida koncesionih ugovora. U ovom periodu od deset koncesionara, Ministarstvo je, zbog izvršavanja koncesionih ugovora, ugovore raskinulo sa tri koncesionara.

Do sačinjavanja ovog Izvještaja još su uvijek aktivni ugovori o koncesijama za korištenje voda sa:

- JKP „VIKTuzla“ d.o.o. Tuzla
- JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica
- „OAZA“ d.o.o. Tešanj
- JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik
- Banja „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most
- „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša

- „Sarajevski Kiseljak“ D.D. Kiseljak
- „HE Vranduk“
- „HE Janjići“

Od navedenih koncesionara još uvijek: JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla; JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica i „Sarajevski Kiseljak“ D.D. Kiseljak nisu htjeli pristupiti usklađivanje koncesionih ugovora sa Zakonom o koncesijama, posebno u pogledu visine koncesione naknade, koje su ugovorene u skladu sa ranijim propisima i to u minimalnim iznosima. iako je to bila preporuka Vlade Federacije BiH, dana zaključkom sa 46. sjednice održane 21.02.2008.god. Ministarstvo i ova komisija je cijelo vrijeme od 2008.god. vršila aktivnosti u pravcu realizacije navedenog zaključka. Te aktivnosti su nastavljene i u toku 2015.god.

4.1. U toku 2015. i 2016. godine Komisija je izvršila kontrolu praćenja rada slijedećih koncesionara i izvršavanja koncesionih ugovora sa:

1. „Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak
2. JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica
3. JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla
4. „OAZA“ Tešanj
5. JP RV „Plava voda“ Travnik
6. Banja „Sanska lldža“ d.o.o. Sanski Most
7. „HE Vranduk“

„SARAJEVSKI KISELJAK“ d.d. Kiseljak

Predmet ugovora: crpljenje mineralne vode na lokalitetima Kiseljak i Klokoti općina Kiseljak.

Ugovor zaključen između „SARAJEVSKI KISELJAK“ D.D. Kiseljak kao koncesionara (broj: 01-128/99 od 05.03.1999.god.) i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kao koncesora (broj: 07-25-670-1/04 od 30.01.2004.godine) odnosno broj koncesora (broj: 01/62 od 30.01.2004. godine).

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH Komisija je svojim dopisom br: 01-1-49-5-153/15 od 15.12. 2015. godine najavila svoj dolazak i obavijestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu ili kopiji koja je potrebna Komisiji za koncesije Federacije BiH da bi mogla da izvrši provjeru rada koncesionara.

Dana 16.12.2015. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara od strane Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrđeno je:

- Članom 3. Ugovora – odobrena količina crpljenja vode je 40 miliona godišnje (cca 1,3l/s), gdje koncesionar ne crpi količine u skladu sa navedenim članom;
- U 2014. godini ukupna količina crpljenja vode je iznosila 42.305.556, 00 l/s;
- Koncesionar ne crpi količine u skladu sa navedenim članom;
- Komisija je predložila da se hitno sačini Anex Ugovora;
- Članom 4. Ugovora koncesionar posjeduje Vodoprivrednu dozvolu broj: 05-25370/13 od 13.12.2013. godine;

- Povećanja kapaciteta je bilo, a za povećanje kapaciteta koncesionar ja proveo isražne radnje i za to ima suglasnost: Elaborat – vodnu dozvolu;
- Razlozi nepridržavanja Ugovora, predlaže se sklapanje anexa Ugovora sa kantonom i dobivanje vodne dozvole;
- Mjere i rokove za otklanjanja nedostataka predložila je Komisija, da se što hitnije sklopi anex Ugovora sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- Mjesečni izvještaj o iskorištenoj vodi (obrazac ZV1) se vodi;
- Koncesiona naknada: uplaćeno je ukupno za 2014. godinu u iznosu 13, 976,50 KM, Napomena: Ukupna dobit za 2014. godinu iznosi 13.797.650,17 KM potvrđena u godišnjem finansijskom izvještaju revidiranom od strane neovisnog revizora;
- Koncesionar nije utvrdio godišnji obračun naknade za koncesije sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- Koncesiona naknada uplaćena je u korist kantona;
- Predviđene su mjere zaštite života i zdravlja ljudi, zaštite okoline i imovine drugih, a ove mjere se provode raznim Pravilnicima: Pravilnik o zaštiti na radu, a vrši se redovna kontrola higijenske ispravnosti vode, kontrola stanja eksploatacione bušotine i kontrola ostalih uređaja i objekata.

Odobrena količina crpljenja vode po osnovnom ugovoru je pređena, a po Anexu ugovora nije pređena. (iznos 100. miliona litara) (broj: 1401/08 od 08.09.2008. godine).

Veće količine su mu dozvoljene Anexom ugovora potpisanim sa resornim ministarstvom Srednjobosanskog kantona. U konkretnom slučaju navedeni ugovor potpisan sa kantonalnim ministarstvom je u suprotnosti sa Zakonom o koncesijama jer je osnovni ugovor potpisan sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, s čime je federalno ministarstvo upoznato ali u pravcu poništenja tog anexa nije preduzelo nikakve mjere.

Navedeni koncesionar je za 2015. godinu uplatio koncesionu nakanadu u iznosu od 137.976,50 KM i to u korist Srednjobosanskog kantona kako je to i određeno Anexom 1. Ugovora dana 30.01.2004. pod brojem: 07-25-670-1/04.

Ugovor koncesionara je prethodnih godina kroz aktivnosti Ministarstva i ove Komisije usklađivan sa Zakonom o koncesijama i Pravilima o određivanju naknade za koncesije, ali do potpisivanja Anexa ugovora nikada nije došlo. Razlog za to je što koncesionar nikada nije prihvatio prijedlog koncesora, potvrđen odlukom Vlade Federacije BiH broj: 709/11 od 06.07.2011. godine , o visini koncesione naknade sačinjen u skladu sa navedenim pravilima. Koncesionar nezadovoljan visinom koncesione naknade je odustao od daljih pregovora i pokrenuo je sudski postupak tužbom kojom osporava zakonitost navedene odluke, a tužba je odbačene jer odluka Vlade Federacije BiH nije upravni akt u smislu člana 8. Zakona o upravnim sporovima.

Komisija smatra da sa navedenim koncesionarom treba nastaviti pregovore, s tim da koncesor Ministarstvo preduzme korake, u skladu sa propisima koji to omogućavaju, za brže okončanje navedenog spora.

JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica

Predmet ugovora: Ovim ugovorom davalac koncesije daje, a korisnik koncesije preuzima pravo na korištenje vode sa izvorišta Kruščica, Babina rijeka, Strmešnjak i Klopče.

Ugovor je zaključen sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstava 28.08.2002. godine.

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH Komisija je svojim dopisom br: 01-1-49-5-29-2/15 od 15.12.2015. godine najavila svoj dolazak i obavijestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu ili kopiji koja je potrebna Komisiji za koncesije Federacije BiH da bi mogla da izvrši provjeru rada koncesionara.

Dana 17.12.2015. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara od strane Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrđeno je:

- Članom 3. Ugovora ukupna odobrena količina vode je 735 l/s ukupno za sve četiri izvorišta, što koncesionar crpi količine u skladu sa navedenim članom;
- Koncesionar posjeduje Vodoprivrednu dozvolu, a nisu provedene istražne radnje za povećanje kapaciteta;
- Mjesečni izvještaj o iskorištenoj vodi (obrazac ZV – 1) se vodi;
- Koncesionar je na izvorištu „Kruščica“ i na mjernoj stanici Vitez vrši održavanje uređaja (vodomjera) za mjerenje količine zahvaćene vode kao i vode koja se usmjerava u transportne cjevovode do distributivnih rezervoara vodovoda Zenica i vodovoda Vitez;
- Koncesiona naknada na osnovu člana 17., 18.,19.,20.,21.,22.,23., određena je u odnosu na iznos posebne vodoprivredne dozvole (40% od godišnjeg iznosa vodoprivredne naknade), vodoprivredna naknada se obračunava za sve količine vode isporučene potrošačima;
- Koncesiona naknada se plaća mjesečno i za 2014. godinu je uplaćeno 52.959,69 KM u Budžet Federacije BiH,
Napomena: Ukupni godišnji prihod za 2014. godinu iznosi: 4.597.059,92 KM (vodovod i kanalizacija) potvrđen u godišnjem finansijskom izvještaju revidiranom od strane neovisnog revizora;
- Mjere zaštite koncesionar preduzima, a to su: zaštita života i zdravlja ljudi, zaštita okoline i imovine drugih, mjere zaštite se provode: Pravilnik zaštite na radu, Pravilnik o zaštiti od požara i svi pravilnici koji se tiču mjera zaštite;
- Vrši se kontrola higijenske ispravnost ivode, kontrola stanja izvorišta i kontrola ostalih uređaja i objekata, vodomjera i slično

U toku kontrole utvrđeno je da koncesionar raspolaže sa potrebnim rješenjima i dozvolama, što se vidi iz raspoložive dokumentacije i da koncesiju koristi u skladu sa zaključenim ugovorom.

. JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla

Predmet ugovora: Koncesija za korištenje vode izvorišta Zatoča, Tarevčica, i sedam vrela Stupara u općini Kladanj, Toplice i Sprečko polje u općini Živinice, Dobrina u općini Tuzla za javno snabdijevanje vodom općina Tuzla, Živinice i djela općina Lukavac i Kladanj.

Koncesioni Ugovor zaključen između JKP „VODOVOD I KANALIZACIJA“ D.O.O. TUZLA, kao koncesionara (broj: 1100/2002 od 06.06.2002. godine) i Federalniog

ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kaokoncesora, (broj: 01-02-336/02 od 06.06.2002. godine).

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH Komisija je svojim dopisom broj: 01-1-49-5-145/15 od 07.12. 2015. godine najavila svoj dolazak i obavijestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu ili kopiji koja je potrebna Komisiji za koncesije Federacije BiH da bi mogla da izvrši provjeru rada koncesionara.

Dana 08.12 .2015. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara od strane Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrđeno je:

- Članom 2. Ugovora ukupna odobrena količina crpljenja je 420-715 l/s, koncesionar crpi količine u skladu sa navedenim članom i ne prelazi određene količine;
- Pitanje zemljišnih parcela na kojima se nalaze izvorišta koncesionara je proglašeno javnim dobrom i to od strane općine koja je donijela odluku;
- Koncesionar posjeduje Vodoprivrednu dozvolu, gdje su predočene fotokopije na uvid;
- Nisu provedene istražne radnje za praćenje kapaciteta vode, a uz to nije bilo ni povećanja kapaciteta vode;
- Za povećanja stanja kvalitativnih i kvantitativnih karakteristika svakog od izvorišta Koncesionar je predočio fotokopije na uvid;
- Korisnik koncesije kroz rekonstrukciju i sanaciju sistema vodosnabdijevanja nije obezbjedio uvođenje dodatnih količina vode;
- Korisnik koncesije nije izvršio pripremu dokumentaciju potrebnu za donošenje odluke o pristupanju rekonstrukciji i proširenju kanalizacionog sistema Tuzla i izgradnju uređaja za pročišćenje vode, urađena je Studija i dobivena vodoprivredna dozvola za kanalizaciju;
- Mjesečni izvještaj o iskorištenoj vodi (obrazac ZV – 1) se vodi;
- Što se tiče Zakona o vodama i primjene drugih propisa, korisnik koncesije sa koncesorom nije izvršio pregovaranje stavki;

„OAZA“ d.o.o. Tešanj

Predmet koncesije: Koncesija za crpljenje mineralne vode na lokalitetu Crni Vrh, izvorište Kiseljak, općina Tešanj.

Koncesioni ugovor zaključen između „Oaza“ d.o.o. Tešanj – kao koncesionara i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao koncesora, (broj: 07-25-630/99 od 26.02.1999. godine i Anex 1. Ugovora broj: koncesora: 01-252367/12 od 27.11.2012. godine odnosno broj koncesionara broj: 27-11/12 od 28.11.2012. godine) i Anexa II Ugovora broj koncesora: (01-25-2367-1/12 od 11.03.2015. godine).

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH Komisija je svojim dopisom broj: 01-1-49-5-18-5/15 od 03.12.2015. godine najavila dolazak od strane predstavnika i obavijestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu ili kopiji koja je potrebna predstavniku Komisije za koncesije Federacije BiH da bi mogao da izvrši provjeru i nadzor koncesionara.

Dana 04. 12. 2015. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara od strane predstavnika Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrđeno je:

- Članom 3. Ugovora odobrena količina crpljenja vode je:
- 9.504 l/dan (cca 0,11 l/s), koncesionar crpi količine vode u skladu sa navedenim članom.

- Koncesiona naknada prema Aneksu 1. Ugovora od 28.11. 2012. godine član 5., 6. i 8. Anexa 1. Ugovora, uplaćeno je za treće tromjesečje u iznosu od 8.977.42 KM, a godišnji honorar Komisiji za koncesije Federacije BiH je uplaćen u iznosu od 4.500,00 KM.

JP „Plava voda“ d.o.o. Travnik

Predmet ugovora: Korištenje vode sa izvorišta Plava voda u Travniku za vodosnabdijevanje općina Travnik, Novi Travnik, Vitez, Busovača i Zenica. Izvorište se nalazi na lokalitetu u Travniku, parcela K.Č. br. 531.

Koncesioni ugovor zaključen 30.06.2000. godine između JP REGIONALNI VODOVOD „PLAVA VODA“ TRAVNIK kao koncesionara i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao koncesora i Anexa I Ugovora koncesionara (broj: 143/11 od 14.12.2011. godine) i koncesora (broj: 05-25/6-209-30/11 od 14.12.2011. godine) i Anexa II Ugovora kao koncesionara (broj: 83/14 od 27.06.2014. godine) i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao koncesora (broj: 07-1-25/3-10-5/14 od 15.05.2014. godine).

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH, Komisija za koncesije Federacije BiH je svojim dopisom broj: 01-1-49-5-8-2/15 od 23.12.2015. godine, najavila dolazak od strane predstavnika i obavijestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu lii kopiji koja je potrebna predstavniku Komisije da bi mogao da izvrši provjeru rada koncesionara.

Dana 24.12.2015. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara od strane predstavnika Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrđeno je:

Osiguranje kreditnih sredstava EBRD-a i Razvojne banke Vijeća Europe potrebnih za realizaciju projekta JP RV „Plava voda“ u Travniku, podrška je načelno osigurana od Općinskih vijeća učesnika u projektu, a finalno potpisivanje očekuje se u naredna dva mjeseca.

Općinsko vijeće Travnik je usvojilo odluku o zaštiti izvorišta JP RV „Plava voda“ u Travniku.

Projekat JP RV „Plava voda“ u Travniku kandidovan je 06.03.2015. godine za prijedlog projekta izgradnje u program javnih investicija u Federaciji BiH.

Dana 19.11.2015. godine potpisan je Projektni Ugovor o zajmu između BiH i EBRD-a. Ispred BiH Ugovor o zajmu je potpisao Ministar finansija i trezora BiH Vjekoslav Bevanda u iznosu od 11 miliona EURA.

U toku kontrole utvrđeno je da koncesionar raspolaže sa potrebnim rješenjima i dozvolama, što se vidi iz raspoložive dokumentacije i da postepeno dolazi do realizacije Projekta JP RV „Plava voda“ u Travniku.

Banja „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most

Predmet ugovora: Koncesija za crpljenje vode na bunaru SB2 i SB3 Banje „Sanska Ilidža“ u Sanskom Mostu na području MZ Vrpolje, općina Sanski Most katarska parcela broj: 1379/4.

Koncesioni Ugovor zaključen između „Erving“ d.o.o. Sanski Most kao koncesionara (broj: 162-10/01) i Federealnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kao koncesora (broj: 01-02-2906-1/11 od 02.01.2011. godine), Anexa I Ugovora između koncesionara „Erving“ d.o.o. Sanski Most (broj: 01-02-2906-1/11 od 05.08.2011. godine) i Ugovora o prenosu koncesije za eksploataciju izvora termalne vode Banja „Sanska Ilidža“ (broj: 01-02-2906-2/12 od 10.02.2013. godine).

Nakon potpisivanja Ugovora o prenosu koncesije o eksploataciji izvora termalne vode Banja „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most je tražila Anex II Ugovora.

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH, Komisija za koncesije Federacije BiH je svojim dopisom broj: 01-1-49-5-28-2/15 od 20.01.2016. godine, najavila dolazak od strane predstavnika i obavijestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu i kopiji koja je potrebna Komisiji da bi mogla da izvrši provjeru rada koncesionara.

Dana 21.01.2016. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara i utvrđeno je:

- Naime, članom 3. Ugovora koji je izmjenjen članom 2. Anexa I Ugovora koncesionara je bio dužan da izgradi i stavi u funkciju zdravstveno rekreacioni kompleks najkasnije do 01.01.2014. godine;

Međutim, Komisija je vršeći kontrolu izvršenja navedenog Ugovora utvrdila da navedena obaveza koncesionara nije izvršena, a razlog kašnjenja izgradnje objekta u zakazanom roku direktor navodi kompleksnost objekta, te kašnjenje nadležnih institucija zbog dobivanja dokumentacije neophodne za produženje roka iz Anexa I Ugovora.

- Koncesionarar posjeduje Vodoprivrednu dozvolu (vodnu suglasnost) broj: UP: 1/25-2-40-5075/15 od 08.01.2016. godine, isti je za povećanje kapaciteta proveo istražne radnje, i za to ima saglasnost (broj: 06-18-133/13 izdatu 29.08.2014. godine), a povećanje kapaciteta nije bilo;

- Mjesečni izvještaj o iskorištenoj vodi (obrazac ZV- 1) se ne vodi, a razlozi zbog kojih se ne vodi isti su da ne postoje brojači, te da je u toku dana postavka postavljanja laserskih mjerača;

- Komisija za koncesije Federacije BiH je dala rok do 01.05.2016. godine da se postave brojila i stave u funkciju;

- Ne održavaju se vodomjeri u ispravnom stanju i ne baždare se što bi trebalo u skladu sa propisima o mjernim instrumentima;

- Koncesiona naknada na osnovu člana 13.,14.,15.,16.,17.,18.,19.,20., Ugovora, određena je u odnosu na iznos posebne vodoprivredne dozvole i da se koncesiona naknada plaća po članu 5. i 6. Anexa I Ugovora;
Osnovica za utvrđivanje godišnje (tekuće) koncesione naknade za eksploataciju termalne vode iznosi 2,22% od ukupnog godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja koncesione djelatnosti (prihod ostvaren eksploatacijom termalne vode) iskazan u glavnoj knjizi i pomoćnim knjigama kao i podaci utvrđeni

nadzorom i provjerom rada korisnika koncesije. Visina ostvarenog prihoda od obavljanja koncesione djelatnosti treba biti potvrđena u godišnjem izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja neovisnog revizora angažovanog od strane korisnika koncesije;

- Koncesiona naknada se plaća tromjesečno, a ukupno je uplaćeno za 2015. god. 2.250.00 KM;
- Ukupni godišnji prihod za 23014. godinu iznosi 40.951.00 KM potvrđen u godišnjem finansijskom izvještaju revidiranom od strane neovisnog revizora;
- Koncesionar predviđa preduzimanje mjere zaštite života i zdravlja ljudi, zaštite okoline i imovine drugih lica, te vrši redovnu kontrolu higijenske ispravnosti termalne vode, u skladu sa važećim propisima, kao i kontrolu stanja izvorišta objekta, uređaja i opreme u skladu sa važećim propisima.

Aktivnosti koncesionara u 2015. godini:

- „OAZA“ Tešanj
- „Sarajevski kiseljak“ d.d, Kiseljak
- JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik
- JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla
- JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica
- „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša
- Banja „Sanska lldža“ d.o.o. Sanski Most

„OAZA“ d.o.o. Tešanj

„OAZA“ d.o.o. Tešanj je zaključila Ugovor o koncesiji za crpljenje mineralne vode na lokalitetu Crni vrh izvorište Kiseljak, općina Tešanj. Isti je dostavio Komisiji i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva zahtjev za Anex II Ugovora za povećanje zahvaćanja količina mineralne vode sa 1200 l/dan (cca 0,013 l/s) na 9504 l/dan (cc 0,330 l/s) uz inoviranu Studiju ekonomske opravdanosti projekta crpljenja mineralne vode na lokalitetu Crni vrh izvorišta Kiseljak uz dostavljanje svog nacrtu.

Dana 28.10.2014. godine aktom (broj; 07-25-22796/14) Ministarstvo traži od Komisije suglasnost na Prijedlog Anexa II Ugovora o koncesiji za crpljenje mineralne vode na lokalitetu Crni vrh izvorište Kiseljak, općina Tešanj, što je Komisija učinila 11.11.2014. godine (aktom broj: 01-1-49-4-143/12-6.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva aktom broj: 07-25-2/2796-7/14 od 11.03.2015. godine dostavila je Komisiji za koncesije Federacije BiH POTPISAN Anexa 2. Ugovora o koncesiji za crpljenje mineralne vode na lokalitetu Crni vrh izvorište Kiseljak, općina Tešanj.

Koncesionar u potpunosti izvršava ugovorene obaveze.

„Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak

„Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak je jedan od koncesionara koji nije htio prihvatiti sugestiju i prijedlog izmjene ugovora o koncesiji, po zaključku Vlade Federacije BiH. Kako je koncesionar u prvom usmenom kontaktu, nakon navedenog zaključka, bio voljan uskladiti ugovor o koncesiji, Ministarstvo je pripremlilo tekst ugovora i pokrenulo proceduru utvrđivanja koncesione naknade koja će biti sastavni dio tog ugovora. Prema odredbama Pravila o postupku dodijele koncesija i Pravilima o utvrđivanju naknade za koncesije, Odluku o visini koncesione naknade donosi Vlada Federacije BiH, što je i učinjeno. Vlada je donijela Odluku V broj: 709/11 od 05.07.2011. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 43/11). Navedeni

koncesionar je tužbom protiv Vlade pokrenuo postupak za poništenje navedene odluke. Dana 21.07.2014. godine Kantonalni sud u Sarajevu je donio rješenje broj 09 0 U 013497 U, kojim je odbacio tužbu koncesionara.

Napominjemo da navedena odluka Vlade Federacije BiH ne može da se provede jer Koncesionar nije pristao na sprazumne izmjene Ugovora o koncesiji, a kako je i glasio navedeni zaključak.

Vršenjem kontrole izvršenje Ugovora o koncesiji, konstatovano je da navedeni koncesionar crpi veće količine vode od predviđenih Ugovorom i da za crpljenje vode ne posjeduje vodoprivrednu dozvolu. O tome je obavješten koncesionar da bi otklonio utvrđene nepravilnosti, na što se isti oglašio, te je u 2014. godini Komisija predložila koncesoru – Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da sa navedenim koncesionarom raskine ugovor.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je aktom broj: 07-1-25/2-3343-1/15–E.K. od 09.10.2015. godine poslalo Komisiji traženje postupanja po obavezama iz Ugovora.

U kome se kaže: „Potrebno je da se u roku od 30 dana od dana prijema ovog akta očitujete i date prijedlog za usklađivanje ugovora u skladu sa Zakonom o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/02 i 61/06), Pravila o postupku dodjele koncesije („Službene novine Federacije BiH“, broj: 68/06) i Odluke o utvrđivanju koncesione naknade za korištenje mineralne vode od strane Sarajevskog kiseljaka d.d. Kiseljak („Službene novine Federacije BiH“, broj: 43/11), kako bi ovo Ministarstvo u sljedećih 30 dana od vašeg prijedloga pokrenulo potrebne procedure za usklađivanje Ugovora.

Napominjemo da u slučaju nepostupanja Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je dužno odredbama Ugovora i važećim propisima Ugovor o koncesiji za crpljenje mineralne vode na lokalitetima Kiseljak i Klokoti raskinuti“.

JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik

JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik je sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva zaključilo ugovor o korištenju izvorišta Plava voda. Taj ugovor je u skladu sa preporukom Vlade Federacije BiH 2011. godine usklađen sa Zakonom o koncesijama i tom prilikom su ugovoreni određeni rokovi za izgradnju objekata i postrojenja radi proširenja i snabdijevanja vodom Travnika, Novog Travnika, Viteza, Busovače i Zenice, te koncesiona naknada početak plaćanja iste u određenom roku.

Utvrđeno je da nisu ispoštovani rokovi izgradnje i stavljanja u funkciju javnog vodovoda, a samim tim ni plaćanja koncesione naknade, Koncesionar je u više navrata tražio da se koncesiona naknada počne plaćati stavljanjem objekta u funkciju i u tom pravcu održano je više sastanaka Koncesionara, Koncesora i Komisije radi pronalaženja adekvatnog rješenja, Nakon niza sastanaka, razmatranja idejnih rješenja, jer je pozadina svega nedostatak novca, dan je prijedlog da se koncesionar obrati sa zahtjevom koncesoru radi izmjene rokova u ugovoru o koncesiji, što su ovi i učinili. Sačinjen je Prijedlog Anexa II Ugovora o koncesiji, na koji je Komisija dala svoju suglasnost, s tim što je skrenula pažnju da je za izdvajanjem dijela koncesioe naknade u Budžet Općine Travnik suprotno propisima i da je za to potrebna posebna odluka Vlade Federacije BiH. Vlada Federacije BiH je svojom odlukom V, broj: 822/2014 od 05.2014. godine, dala suglasnost za potpisivanje Anexa II Ugovora o koncesiji za korištenje vode izvorišta „Plava voda“ u Travniku za javno snabdijevanje vodom općina Travnik, Novi Travnik, Vitez, Busovača i Zenica. Ova odluka je objavljena u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 36/14).

Nakon potpisivanja Anexa II Ugovora, Komisija je nastavila sa praćenjem izvršenja Ugovora i nakon razgovora sa koncesionarom, te uvida u predočenu

dokumentaciju, konstatovala da je za realizaciju projekta „Plava voda“ već dobivena Urbanistička suglasnost od Federalnog ministarstva prostornog uređenja te da je u aprilu 2014. godine od istog Ministarstva dobiveno i Načelno odobrenje za građenje. Zaključak je da su to dva vrlo važna dokumenta koja govore o ozbiljnosti rada Preduzeća na realizaciji i spremnosti da Projekat sa tehničkog aspekta može započeti sa izvođenjem.

Nadalje, Komisija se upoznala sa dogovorenom finansijskom strukturom i plan otplate kredita za realizaciju Projekta „Plava voda“ između svih općina učesnica u Projektu, Zeničko – Dobojski kanton, Srednjobosanski kanton i Vladom Federacije BiH. Svi navedeni akteri, su već donijeli odlukui izvršili potpisivanje ove strukture.

JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla

Iako Komisija u toku 2014. godine nije vršila kontrolu rada navedenog koncesionara na terenu, u toku godine vršenje je praćenje njihovog rada u pojedinim segmentima izvršavanja ugovorenih obaveza. Obzirom da je ranijim kontrolama utvrđeno da navedeni koncesionar ne izvršava ugovorene obaveze, da nije postupio po preporuci Vlade Federacije BiH da se koncesioni ugovor uskladi sa Zakonom o koncesijama i Pravilima o određivanju naknade za koncesije (iako je za to u prvo vrijeme postojala volja sve do pripreme prijedloga anexa Ugovora iza čega stoji velika aktivnost Komisije i Ministarstva), Komisija je predložila Ministarstvu da se navedeni koncesioni ugovor jednostrano raskine, što je i učinjeno sa 01.07.2014. god.

Nakon toga koncesionar je aktima (broj: 222/14 od 27.06.2014. godine upućen Vladi Federacije BiH i Komisiji aktom (broj: 2307-2/14 od 27.06.2014. godine, upućen Ministarstvu, iskazao neslaganje sa jednostranim raskidom predmetnog ugovora, navodeći da za isti nema zakonskog osnova, ujedno iznoseći htjenje i potrebu da se ugovor nastavi. Koncesionar predlaže da se nastala sporna situacija riješi primjenom člana 30. i 31. Ugovora o koncesiji, tj. da se nastali spor riješi arbitražnim putem gdje bi svoje učešće dala i ova komisija. Nastali spor nije riješen do konca 2014. godine. U toku cijelog postupka koncesionar nije pokazao kooperativnost, po pojedinim aktima Komisije i prijedlozima koncesora nije reagirao sve do jednostranog raskida ugovora od strane koncesora, a na prijedlog Komisije.

Komisija za koncesije Federacije BiH je aktom (broj: 01-1-49-5-122/14-3 od 02.02.2015. godine) obavještava JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla – da postoji mogućnost ARBITRAŽE koju u smislu čl. 14. stav 5. Zakona o koncesijama provodi Komisija i traži njihovo izjašnjenje o tome te dostavu zahtjeva ako se na to ne odluče.

JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla se ni do danas nije oglasila o pristanku na ARBITRAŽU, te Komisija za koncesije Federacije BiH ostaje pri konstatacijama iz dopisa koju je uputila KONCESORU i KONCESIONARU, aktom (bro: 01-1-49-82/11-7 od 23.04.2014. godine).

JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica

U toku kontrole je utvrđeno da koncesionar raspolaže sa potrebnim rješenjima i dozvolama, što se vidi iz raspoložive dokumentacije i da koncesiju koristi u skladu sa zaključenim ugovorom. Koncesionar je iznio problem da mu u korištenju koncesije, tj, korištenje vode sa izvorišta „Kruščica“veliki problem predstavlja redovna sječa šuma planirana za 2013. godinu po ŠP osnovi, u Vodozaštitnoj zoni. S tim u vezi

neophodno je da se na rješavanju navedenog problema uključi resorno Federalno ministarstvo poljoprivrede. Vodoprivrede i šumarstava, Federalna uprava za šumarstvo, Uprava šuma Srednjobosanskog kantona te nadležni inspekcijski organi na rješavanju ovog slučaja.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva aktom broj: 07-1-25/2-2862-4 od 26.12.2013. godine uputilo urgenciju JP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica za dostavu podataka o prosječnim minimalnim i maksimalnim količinama vode zahvaćenih sa pojedinih izvorišta iz člana 3. Ugovora o koncesiji, kako bi se pristupilo procedurama usklađivanja Ugovora o koncesiji o koncesiji sa Zakonom o koncesiji.

Zaključak: Svi uslovi su ispunjeni za usklađivanje Ugovora o koncesiji sa Zakonom o koncesiji o kome i za potpisivanje Anexa1. Ugovora Komisija traži od KONCESORA i KONCESIONARA da to hitno urade. Na taj način će se realizovati Odluka Vlade Federacije BiH iz 2008. godine.

„Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša

Dana 14.05.2014. godine izvršene je provjera i nadzor rada koncesionara u smislu člana 22. Zakona o koncesijama i odredaba Pravila o postupku dodjele koncesija, u vezi izvršavanja Ugovora o koncesiji zaključenog između Ministarstva, kao koncesora i „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša, kao koncesionara. Tom prilikom je utvrđeno da koncesionar nije ispoštovao odredbu člana 6. Ugovora jer u određenom roku nije sagradio i stavio u funkciju punionicu i određene zdravstvene objekte. Također nije zaposlio 15 radnika što je bio u obavezi po Ugovoru, a kao razlog neizvršenja navodi nemogućnost osiguranja finansijskih sredstava od Evropske banke za obnovu i razvoj zbog nastale recesije.

Komisija je o prednjem obavijestila Ministarstvo, kao koncesora, te je tom prilikom predložila Ministarstvu da postoje elementi za raskid navedenog koncesionog ugovora, što je Ministarstvo prihvatilo i izvršilo jednostrani raskid ugovora. Nakon toga je nastala prepiska koncesora i koncesionara u kome je koncesionar iskazao volju nastavka koncesionog ugovora, obavještavajući koncesora o svojim aktivnostima pronalaženja finansijskih sredstava u cilju realizacije koncesionog ugovora.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva aktom broj: 07-1-25/2-2875-1/14EK od 15.06.5-2015. godine je poslalo Komisiji za koncesije Federacije BiH – Izvršenje obaveza iz Ugovora o koncesiji, urgencija. U kome se kaže „ Našim aktom broj i datum navedeni u vezi tražili smo da dostavite dokaze o izvršenju obaveza iz Ugovora o koncesiji za eksploataciju za eksploataciju izvora termalne vode sa bunara Š-1 Šumatac Donji Purići – Velika Kladuša broj: 01-02-184/02 od 22.03.2002. godine zaključen između Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i d.o.o. „Ciprex“ Velika Kladuša. Obzirom da do danas niste dostavili traženo, ovim putem urgiramo da u roku od 15 dana od dana prijeme ovog akta, ovom Ministarstvu dostavite dokaze o izvršenju obaveza iz Ugovora o koncesiji. Ukoliko, traženo ne dostavite u ostavljenom roku, smatrat će se da niste izvršili svoje obaveze iz Ugovora, te će Ministarstvo pokrenuti aktivnosti za raskid predmetnog Ugovora o koncesiji, u skladu sa odredbama definisanim u Ugovoru. Također, podsjećamo na odredbu člana 35. stav2. Ugovora, kojim je regulisano da u slučaju raskida ugovora o koncesiji pravo vlasništva na novoizgrađenim objektima i postrojenjima koje neposredno služe za ostvarenje koncesije prelaze na Federaciju BiH“.

Komisija za koncesije Federacije BiH je aktom broj: 01-1-49-139/13-9 od 29.09.2015. godine se obratila Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u kome se kaže: „za Izvršenje Ugovora o koncesiji od strane „Ciprex“

d.o.o. Velika Kladuša u kome se traži informacija“. Vašim aktom, broj i datum veze, od predmetnog koncesionara tražili ste u roku 15 dana dostavi dokaze o izvršenju obaveza po Ugovoru o koncesiji za eksploataciju izvora termalne vode sa bunara Š-1 Šumatovac Donji Purići – Velika Kladuša, te da ćete u suprotnom pokrenuti proceduru raskida Ugovora. Obzirom da je od navedenog prošlo tri mjeseca, molimo da nas obavijestite o eventualno vašim, i aktivnostima predmetnog koncesionara u ovom periodu“.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva aktom broj: 07-1-25/2-2875-2/14EK od 19.10.2015. godine se obratilo Komisiji za koncesije Federacije BiH u vezi „Izvršenja obaveza iz Ugovora o koncesiji „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša“u kome dostavljaju pismo koncesionara kojim se od Ministarstva traži period od 12 mjeseci odgode plaćanja obaveza utvrđenih u Anexa 2. Ugovora o koncesiji za eksploataciju izvora termalne vode sa bunara Š – 1 Šumatovac Donji Purići Velika Kladuša. S tim u vezi, molimo za Vaše očitovanje i prijedlog za dalje postupanje u vezi predmetnog koncesionog ugovora“.

Komisija za koncesije Federacije BiH aktom broj: 01-1-49-5-122-19/15 od 14.11.2015. godine obratila se Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u vezi odgode plaćanja ugovorenih obaveza i odgovorila na istu.

Banja „Sanska lldža“ d. o.o. Sanski Most

Predmet ugovora: Koncesija za crpljenje vode na bunaru SB2 i SB3 Banje „Sanska lldža“ u Sanskom Mostu na području MZ Vrpolje općina Sanski Most, katastarska parcela broj: 1379/4.

Koncesioni ugovor zaključen sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstava 02.11.02.11.2001. godine.

Dana 07.05.2014. godine izvršeno je praćenje rada navedenog koncesionara i izvršenje ugovorenih obaveza. Tom prilikom je utvrđeno da seugovorene obaveze ne izvršavaju jer u ugovorenom roku nije izgradio i stavio u funkciju zdravstveno rekreacioni kompleks i da nije uplatio ugovorenu koncesionu naknadu.

U toku 2014. godine Komisija je vodila aktivnosti u vezi izmjene Ugovora o koncesiji za eksploataciju izvorišta termalne vode Banje „Sanska lldža“ d.o.o. Sanski Most, potpisanog između navedenog koncesionara i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstava, a proizašle u vezi praćenja rada Koncesionara. Prilikom kontrole Komisija je utvrdila da Koncesionar ne izmiruje svoje obaveze, tj. ne plaća koncesionu naknadu, a razlog toga je bio ne stavljanje u funkciju određenih objekata zbog nedostatka finansijskih sredstava. Koncesionara je tražio odgodu plaćanja koncesione naknade i tom prilikom je rečeno da je dosadašnji dug dužan platiti, ali da može za izmjenu Ugovora podnijeti zahtjev Ministarstvu. Koncesionar je postupio po sugestijama ove komisije, ministarstvo je pripremlilo Prijedlog Anexa 2. Ugovora i na isti je Komisija dala svoju suglasnost u skladu sa Zakonom o koncesijama i Pravilima o postupku dodjele koncesija.

Banja „Sanska lldža“ d.o.o. Sanski Most aktom broj: 304-03/15 od 26.03.2015. godine se obratila Komisiji za koncesije Federacije BiH u kome obavještava sa detaljnim obrazloženjem o trenutnom stanju investicionog ciklusa predmetnog koncesionara.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva aktom broj: 07-1-25/2-3018-7/14EK od 15.04.2015. godine se obratila Komisiji za koncesije Federacije BiH u vezi očitovanja i dostave podataka u vezi prijedloga teksta Anexa 2. Ugovora o koncesiji za eksploataciju izvora termalne vode „Banja lldža“ d.o.o. Sanski Most, u kome Ministarstvo traži od Komisije očitovanje po aktima Federalnog pravobranilaštva, kako bi ovo Ministarstvo od Federalnog pravobranilaštva ishodilo

suglasnost na predmetni Anex i nastavilo dalju proceduru za potpisivanje Anexa 2. Ugovora.

Banja „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most aktom broj: 314-04/15 od 27.04.2015. godine obraća se Komisiji koju obavještava da su izvršili uplatu koncesione naknade Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao i dostavu Komisiji godišnjeg honorara.

Komisija za koncesije aktom broj: 01-1-49-5-41/14-7 od 19.05.2015. godine obratila se Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u kome ga obavještava i vrši dostavu kopija uplatnica o plaćenju koncesionoj naknadi i godišnjem honoraru, kao dokaz da je izvršena njihova uplata za 2014. godinu od strane koncesionara, te s tim u vezi je isti izvršio ugovorene obaveze, te je o tome potrebno izvijestiti Federalno pravobraniteljstvo.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva aktom broj: 07-1-25/2-3018-9/14EK od 14.09.2015. godine obratilo se Komisiji za koncesije Federacije BiH za Prijedlog teksta Anexa 2. Ugovora o koncesiji za eksploataciju izvora termalne vode banje „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most. U kome Ministarstvo kaže „Vezano za Vaš akt iz veze, da su Federalnom pravobranilaštvu dostavili originalne primjerke uplatnica na uvid i tako su ih obavijestili da je Ministarstvo stava da su se stekli uslovi za potpisivanje Anexa 2. Ugovora o koncesiji za eksploataciju izvora termalne vode banje „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most, i kažu da je Federalno pravobranilaštvo ostaje pri istom stavu u datom aktu od 11.02.2015.godine. Ministarstvo traži da se Komisija očituje u što kraćem roku za mišljenje u skladu sa nadležnostima na tekst Anexa 2. Ugovora datu aktom broj: 07-1-25-2/3018/14 od 28.10.2014. godine, u kontekstu stava Federalnog pravobranilaštva.

Komisija za koncesije Federacije BiH aktom broj: 01-149-5-41/14-9 od 28.09.2015. godine je odgovorila Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na Prijedlog teksta Anexa 2. Ugovora o koncesiji za eksploataciju izvora termalne vode banje „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most.

5. ODLUKE, ODGOVORI I STRUČNA MIŠLJENJA KOMISIJE PO RAZNIM PITANJIMA

U toku 2015. godine Komisija za koncesije Federacije BiH je razmotrila nacrt anexa ugovora i na isti dala svoje primjedbe, te nakon usvajanja istih od strane koncesora i koncesionara dala saglasnost za zaključivanje istog sa: Banja „Sanska Ilidža“ Sanski Most.

Komisija je na svojoj trećoj sjednici Stručnog kolegija održanoj dana 01.07.2015. godine jednoglasno donijela Odluku o davanju saglasnosti za zaključenje Anexa 1. Ugovora o koncesiji za hidroelektranu Vranduk sa JP „Elektroprivredom BiH“ d.d. Sarajevo koja je objavljena u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 53//15), pod (brojem: 01-1-49-4-55/15-13 od 01.07.2015. godine).

6. POSREDOVANJE I ODGOVORI KOMISIJE PO RAZNIM PITANJIMA I PITANJIMA KOMISIJE

U izvještajnom periodu Komisija je dala odgovore: na razna pitanja privrednim društvima, federalnim i kantonalnim ministarstvima, Vladi Federacije, na delegatska pitanja, te pitanja postavljena od strane novinarskih i TV kuća, koji se odnose na primjenu Zakona o koncesijama i podzakonskih akata u vezi koncesija i to:

Odgovora po zahtjevima

- Odgovor na zahtjev za dostavu podataka o uplati sredstava po izdatim koncesijama na općini Vitez od Službe za poduzetništvo i lokalni razvoj općine Vitez;
- Odgovor na upit Centra za istraživačko novinarstvo na zahtjev novinarkе Merime Hrnjice za slobodan pristup informacijama;
- Odgovor na Delegatsko pitanje, poslaniku u Parlamentu Federacije BiH Željka Mirkovića u vezi naplate koncesione naknade;
- Dostava traženih podataka, Milici Bračkalо novinarki Centra za istraživačko novinarstvo;
- Odgovor na molbu za zakazivanje termina sastanka u Komisiji za koncesije Federacije BiH od strane USAID Energy Investment Activity – EIA Project, što se odnosi na „identifikacije i ukidanja prepreka za investicije u sektor energije“;
- Odgovor na Zastupničko pitanje zastupnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH Dževada Hodžića, koji je Komisija za koncesije Federacije BiH poslala Generalnom sekretarijatu Vlade Federacije BiH a odnosi se na dostavu liste službenih automobila kojima raspolaže, odnosno koje koristi Vlada, njena ministarstva, uprave javnih preduzeća, agencije, institucije u analitičkom pregledu preme vrsti vozila i godini proizvodnje;
- Odgovor na zahtjev Nасera Paraislamovića iz Zenice za izdavanje koncesije za poljoprivredno zemljište;
- Odgovor na zahtjev Ureda za europske integracije Savjeta ministara BiH i Direkciji za europske integracije za dostavu podataka u vezi izjašnjavanja o napretku zemlje u procesu pridruživanja EU;
- Dostava podatka o imenovanju predstavnika iz Federacije BiH u Radnu podgrupu za izradu Izvještaja BiH o implementaciji Uredbe (EU) 347/2013. o smjernicama za transeuropsku energetsку infrastrukturu, Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, šefu odsjeka za električnu energiju, Tariku Begiću.

7. IMPLEMENTACIJA ČLANA 37. ZAKONA O KONCESIJAMA

Članom 37. Zakona o koncesijama (prijelazne i završne odredbe) je propisano da privredna društva koja u obavljanju svoje djelatnosti već koriste prirodna bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili obavljaju svoje djelatnosti od općeg interesa, zaključuju ugovor o koncesiji bez provođenja postupka propisanog Zakonom (tenderski postupak, samoinicijativna ponuda), s tim da u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu Zakona podnesu zahtjev za zaključenje ugovora. U tom slučaju se ugovor potpisuje na rok od pet godina.

Ova zakonska olakšica ne primjenjuje se za koncesioniranje prirodnih bogatstava, dobra u općoj upotrebi ili obavljanje djelatnosti od općeg interesa koja su predmet restitucije.

Komisija je od početka svog rada insistirala kod resornih ministarstava da pokrenu aktivnosti u cilju primjene navedene zakonske mogućnosti i o tome je obavješten Parlament Federacije BiH, kroz godišnje izvještaje o radu Komisije.

Zakonski rok za korištenje ove olakšice je istekao, a nadležna federalna ministarstva nisu zaključila ni jedan ugovor o koncesiji primjenom navedene odredbe. Privredna društva i dalje koriste prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i obavljaju djelatnosti od općeg interesa, bez plaćanja koncesione naknade.

Na osnovu Zakona (predmeti koncesije federalnog nivoa), prirodnih potencijala i prirodnih mogućnosti – pružanja usluga, te iskustva susjednih zemalja Federacija BiH ne primjenjujući federalni zakon i podzakonske akte (koncesione naknade), godišnje gubi cca 200 miliona KM.

8. SARADNJA SA RESORNIM MINISTARSTVIMA I DRUGIM TIJELIMA

U izvještajnom periodu Komisija je kroz realizaciju obaveza ostvarila neposrednu saradnju sa nadležnim ministarstvima Federacije BiH. U tom cilju održani su stručni, radni i operativni sastanci u Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede, i šumarstva, Ministarstvu energije, rudarstva i industrije, JP Autoceste Federacije BiH, JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo.

U svim prilikama, Komisija je kontinuirano ukazivala da se prirodna bogatstva dobra od općeg interesa, koriste te obavljaju usluge od općeg interesa, od strane privrednih društava bez ugovora o koncesijama, na osnovu jednostranih akata općinskih, kantonalnih i federalnih organa vlasiti, a u slučajevima javnih preduzeća i bez tih akata.

Komisija je u skladu sa Zakonom o koncesijama propisanim ovlaštenjima i obavezama ostvarivala kontinuiranu saradnju sa federalnim ministarstvima i drugim federalnim institucijama u okviru koje se raspravljalo o slijedećim segmentima:

- Osiguranju ulaznih parametara za izradu Dokumenta o politici dodjele koncesija
- Realizacija zaključka sa 46. i 70. sjednice iz 2008. godine Vlade Federacije BiH u vezi:
 - izmjena zaključenih ugovora o koncesijama za korištenje voda prije stupanja na snagu Zakona o koncesijama
 - pokretanja postupka za zaključivanje ugovora o koncesijama za korištenje auto- puteva, magistralnih puteva, cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata.
- Omogućavanje Komisiji učešće ili praćenje izmjena i dopuna federalnih propisa, strategija i planova iz pojedinih oblasti, kojima se na posredan ili neposredan način govori o predmetima koncesija, kako bi isti bili u saglasnosti sa Zakonom o koncesijama.

Također je, koristeći navedena ovlaštenja, Komisija sa određenim sugestijama upućivala na nadležnost rješavanje zahtjeva privrednih društava, predstavnika kantonalnih i općinskih vlasti na nadležnost u kojima su iznijeti mnogi problemi u vezi korištenja prirodnih bogatstava i dobara u općoj upotrebi, od potrebe njihovog koncesioniranja do ne izvršavanja koncesionih ugovora od strane koncesionara.

Komisija je učestvovala u radu sjednica Vlade Federacije BiH kada je Vlada raspravljala o pitanjima u vezi koncesija.

Također je učestvovala u radu odbora i komisija oba doma Parlamenta Federacije BiH, kada su se razmatrali određeni dokumenti koje je pripremila Komisija ili Vlada Federacije BiH, a u vezi sa pitanjima o koncesijama.

Ostvarena je saradnja sa kantonalnim vladama i kantonalnim komisijama za koncesije, posebno u vezi razmjene dosadašnjih iskustava u primjeni Zakona o koncesijama, kao okvirnog zakona i kantonalnih zakona o koncesijama i razmatranja prijedloga i sugestija, računajući na ta iskustva za izmjene federalnog i kantonalnih zakona o koncesijama.

Izveštaj o koncesijama i javnom - privatnom partnerstvu u BiH sačinjen od strane OESD – SIGMA, pored ostalog se primjećuje da u BiH, a time i u Federaciji BiH, nedostaju jasne strategije i jasni planovi razvoja koji su osnov za pokretanje koncesionih projekata i ulaganja privatnog kapitala. S druge strane javni sektor još nije stručno, kadrovski i institucionalno osposobljen da može „proizvoditi“i ponuditi na koncesiono tržište značajnije projekte.

Komisija je prisustvovala i svoje aktivno učešće dala na konferencijama, seminarima i radionicama u vezi:

- Obuka na temu; „Sukob interesa u državnoj službi“, održane 17.09.2015. godine u Sarajevu od strane Agencije za državnu službu Federacije BiH (Odsjek za obuku i usavršavanje);
 - Poziv na učešće na seminar od strane Direkcije za Europske integracije koja informira zainteresirane da je pripremila plan realizacije obuka iz Programa obrazovanja europskih integracija sa temom: „Učimo o EU – dokučimo EU“, koji će se održati u Sarajevu u drugom kvartalu 2015. godine prema rasporedu sadržanom na listi koja je dostavljena u prilogu poziva;
 - Dostava Informacija o obukama koje organizuje Ured za EU integracije pri Vladi Federacije BiH, na predmetne obuke koje se planiraju za period maj – juni 2015. godine, sa sljedećim temama:
 - Regionalna politika EU – Napomena: rok za prijavu proučavan do petka 22. maja
 - Strateško planiranje u kontekstu programiranja pomoći
 - IPA II bazni kurs
 - PCM napredni kurs
 - Usklađivanje zakonodavstva, vrste, načini i tehnike usklađivanja
 - Više detalja o Programu obuke za II kvartalni period (april – juni 2015, godine) i načinu apliciranja može se pronaći na objavljenom linku;
 - Učestvovanje na okruglom stolu na temu: „Uticaj politike EU u vezi suzbijanja klimatskih promjena na razvoj energetike BiH, održanom 09. aprila 2015. godine po pozivu Privredne (Gospodarske komore) Federacije BiH u Sarajevu;
 - Učešće na radionici od strane Vijeća ministara Federacije BiH na temu: „Analiza i poboljšanja projekta „Javno Privatnog Partnerstva“ (JPP), Upoznavanje sa novim principima Javnih nabavki, koja će se održati 23.04.2015. godine u hotelu Bristol u Sarajevu;
 - Obuka na temu: „Primjena Zakona o zaštiti tajnih podataka“, održane 15.09.2015. godine, od strane Agencije za državnu službu Federacije BiH (Odsjek za obuku i usavršavanje);
 - Poziv na učešće na Drugi međunarodni sajam i konferenciju o obnovljivim izvorima energije i energetske efikasnosti u BiH – RE NEX PO 2015. koja će se održati 04. i 05. novembra 2015. godine u hotelu Hollywood u Sarajevu;
 - Poziv na učešće na Energetski samit u organizaciji USAID projekta Investiranje u sektor energije (EIA), a pod pokroviteljstvom Državne regulatorne komisije za električnu energiju, Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske i Regulatorne komisije za energiju u Federaciji BiH, koji će se održati 15. i 16. 04.2015. godine u hotelu Grand u Neumu;
 - IFC (Međunarodna finansijska korporacija), upućen je poziv na učešće na 37. Kongres za životnu sredinu koji je održan (27- 29 aprila 2015. godine) u Talinu (Estonija).
- Komisija je sačinila analizu mogućnosti obezbjeđenja sredstava u budžetu Federacije BiH od koncesija na osnovu podataka sa zvaničnih stranica predmetnih subjekata gdje su iskazani njihovi godišnji prihodi, podataka dobijenih od Federalnog zavoda za statistiku i Federalne uprave za šume.

Podaci koji se odnose na Republiku Hrvatsku, Republiku Sloveniju i Republiku Crnu Goru dostavljeni su od njihovih nadležnih institucija.

ANALIZA MOGUĆNOSTI OBEZBJEĐENJA SREDSTAVA U BUDŽETU FEDERACIJE BiH OD KONCESIJA

Koncesija je dopuštanje, ustupak, povlastica, pravo obavljanja privrednih djelatnosti korištenjem prirodnog bogatstva tj. dobara u općoj upotrebi i obavljanja djelatnosti od općeg interesa određenih Zakonom o koncesijama.

Davanje koncesija jedan je od posebno pogodnih oblika angažiranja privatnog, stranog i domaćeg kapitala s ciljem financiranja investicija u tim oblastima.

Proces privatizacije imovine je trajni gubitak prava vlasništva i prava upravljanja i realna opasnost produženja negativne ovisnosti države.

Putem koncesija ustupa se pravo korištenja ili obavljanja djelatnosti na duži vremenski period uz financijski prihod, bez promjene prava vlasništva, a istovremeno se obezbjeđuje kontrola i praćenje korištenja prirodnog dobra te izvršavanje ugovorenih obaveza.

Davanje prirodnih bogatstava i dobara u općoj upotrebi, te pružanja usluga od javnog interesa, kao model koncesija je prihvaćen u svijetu, Evropi, te u susjednim državama. Tako u Republici Hrvatskoj je zaključeno preko 7.000 koncesionih ugovora.

Zbog nemogućnosti primjene Zakona o koncesijama, posebno člana 37., i Pravila o utvrđivanju naknada za koncesije, te ne zaključivanjem ugovora nadležnih ministarstava u Federaciji BiH (kao koncesora) sa korisnicima prirodnih dobara (javnim i privatnim poduzećima), Budžet Federacije BiH je godišnje znatno oštećen, za cca 135.000.000 KM što pokazuje sljedeća analiza:

KONCESIONE NAKNADE ZA PREDUZEĆA KOJA VEĆ KORISTE PRIRODNA BOGATSTVA I JAVNA DOBRA ILI VRŠE USLUGE

Koncesiona naknada sastoji se od naknade za pravo korištenja koja se obračunava jednokratno pri zaključenju Ugovora o koncesiji (JKN) i koncesione naknade za korištenje koja se izražava u procentima i odnosi se na godišnji bruto prihod od korištenja predmeta koncesije (TKN).

Primjenom formule utvrđene Pravilima o utvrđivanju koncesione naknade u slijedećim primjerima tekuća koncesiona naknada (TKN) iznosi:

1. Proizvodnja električne energije

JP „Elektroprivreda BiH“ d.o.o. Sarajevo

- Proizvodnja 7.404.000 MWh
 - Ukupni prihod $7.400.000 \times 100 \text{ KM} = 740.400.000,00 \text{ KM}$
- $\text{TKN} = 740.400.000 \times 2,43\% =$
TKN= 17.991.720,00 KM

JP „Elektroprivreda Hrvatske zajednice HB“ d.o.o. Mostar

- Proizvodnja 1.755.000,00 MWh
 - Ukupni prihod $362.853.000 \times 2,43\%$
- TKN = 8.817.327,9 KM**
Sveukupno: $17.991.720,00 \text{ KM} + 8.817.327,90 \text{ KM} =$

Sveukupno: = TKN = 26.809.047,90 KM

2. Benzinske stanice (BS)

Koncesiona naknada od prihoda BS

- Broj registriranih BS u Federaciji BiH, 31.12.2014. godini je 830
- Prosječna cijena goriva u Federaciji BiH u 2014. god. je:
 - euro dizel 2,35
 - motorni benzin 98 oktona 2,41
 - motorni benzin 95 oktona 2,31

Ukupan prihod - trgovina na malo motornim gorivima u Federaciji BiH u 2014. god.. iznosi 1.561.220.336 KM bez PDV-a

- $TKN = PGP \times 0,003 \times \sum f_{kn1} + f_{k4} + f_{k6} + f_{k8} + f_{k9}$
- $F_{k1} = 6; f_{k4} = 5; f_{k6} = 1,2; f_{k8} = 1,2; f_{k9} = 1$
- $\sum f_k = 14,4$
- $TKN = 1.561.220.336 \times 0,003 \times 14,4$
- **TKN = 67.444.718, 55 KM**
(prosjeak je 1 BS = 81.258, 70 KM)

3. Telekomunikacije BiH

a) „BH Telekom“ d.d. Sarajevo

- Ukupan godišnji prihod za 2014. godinu iznosi: 576.826.503.00

- $TKN = PGP \times 0,003 \times \sum f_k (f_{k1} + f_{k2} + f_{k4} + f_{k5} + f_{k6} + f_{k7} + f_{k8} + f_{k9})$
 $\sum f_k = 17,1$
- Predpostavljeni (realni) postotak za TKN: 4%
- **TKN = 22.673.060, 00 KM**

b) JP „Hrvatske telekomunikacije“ d.d. Mostar

- Ukupan godišnji prihod za 2014. godinu iznosi: 232.837.894.00 KM
- Predpostavljeni (realni) postotak za TKN: 4%
TKN = 9.313.515.00 KM

Sveukupno (a+b) = 31.986.575, 00 KM

Istovremeno Republika Hrvatska je 2014. god. na ime naknade za koncesije u javnim komunikacijama i za upotrebu radio frekvencija ostvarila prihod od 662.176.023. Kn ili 170.718.375,20 KM

4. Korištenje šuma i šumskog zemljišta

- Ukupan prihod od drveta u 2014. godini iznosio je 145.679.993,00 KM
- $$TKN = PGP \times 0,0025 \times \sum f_k (f_{k1} = 8, f_{k2} = 3,5, f_{k3} = 3, f_{k4} = 6, f_{k5} = 1, f_{k8} = 1)$$
- $$\sum f_k = 24,5$$
- $$TKN = 145.679.993 \times 0,0025 \times 24,5$$
- TKN = 8.922.899,76 KM**

Istovremeno Republika Slovenija tj. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i prehrane ostvarilo je na ime koncesionih naknada:

Za iskorištavanje drveta	15.882.012 €	ili	31.062.515,00 KM
Ribarstvo	280.000 €	ili	547.632,40 KM
Upravljanje lovištima	450.000 €	ili	880.123,50 KM

5. Igre na sreću

- Ukupan godišnji prihod Lutrije BiH Sarajevo za 2014. godinu nismo ustanovili pošto i pored podnešenog zahtjeva Federalno ministarstvo finansija našim aktom br: 01-1-49-67/15-1 od 04.06.2015. godine nije nam odgovoreno.

Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, broj registrovanih poslovnih subjekata u djelatnosti kockanja i klađenja u Federaciji BiH sa stanjem 31.12.2014. godine je 100 (obuhvaćeni su poslovni subjekti koji u svom sastavu mogu imati jednu ili veći broj jedinica – podružnica).

Poređenja radi u 2014. godini, Republika Crna Gora je ostvarila naknade za igre na sreću 8.275.485,60 € ili 16.185.443,00 KM, Republika Slovenija 107.160.000 € ili 209.586.742,80 KM.

Ovdje treba napomenuti da je prilikom izrade novog Zakona o igrama na sreću Komisija dala svoje primjedbe da se u tom zakonu mora dati mogućnost koncesioniranja igara na sreću, jer su one kao predmet koncesije određene članom 3. i 6. Zakona o koncesijama, te da sve suprotno tome dovodi da je taj zakon suprotan Zakonu o koncesijama. Primjedbe Komisije nisu uvažene, Zakon o igrama na sreću je donesen i kao takav suprotan je Zakonu o koncesijama.

Na osnovu analize za navedene oblasti, ukupna koncesiona naknada iznosi oko 135.000.000,00 KM.

Dodamo li ovome, predmete koncesija u putnom pojasu autoputeva i magistralnih puteva kao: trgovačke centre, autoservise, motele, restorane i sl., primjenom Pravilnika o utvrđivanju naknada za koncesiju, po kojima godišnja koncesiona naknada iznosi najmanje 1,5% od ostvarenog prihoda, stičemo pravu sliku o finansijskim iznosima i mogućnostima dosljedne primjene Zakona o koncesijama i na osnovu njega donesenih podzakonskih akata.

Za ostale predmete koncesija iz nadležnosti Vlade Federacije:

1. izgradnja (dogradnja i korištenje ili korištenje: autoputeva i magistralnih puteva i pripadajućih infrastrukturnih objekata (izuzev benzinskih stanica), željezničkih pruga, plovnih kanala, lika, aerodroma;
2. korištenje vodotoka i drugih voda na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
3. izgradnja i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
4. izgradnju, korištenje i upravljanje cjevovodima za transport nafte i gasa i uskladištenje u cjevovodima i terminalima;
5. putnički i teretni željeznički saobraćaj;
6. prostore i objekte prirodnog i graditeljskog naslijeđa.

Zbog nemogućnosti pribavljanja adekvatnih podataka, koncesione naknade nisu obračunate (za ostale predmete koncesije), a po procjenama, iznosile bi značajna finansijska sredstva.

Zašto nije usvojen novi Zakon o koncesijama, te zašto ova sredstva nisu prikupljena do sada nije nam poznato, iako smo navedene podatke i mogućnosti prezentirali u više navrata ministarstvima, Vladi i Parlamentu Federacije BiH.

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ ZA 2015. GODINU

U skladu sa članom 15. Zakona o koncesijama Federacije Bosne i Hercegovine, sredstva za rad Komisije osiguravaju se u Budžetu Federacije.

Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu, Komisiji za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od **398.752,00 KM** i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova zaposlenih	333.893,00 KM
- 612000 Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.759,00 KM
- 613000 Izdaci za materijal i usluge	35.600,00 KM
- 821300 Nabavka opreme	1.500,00 KM

Izmjenama i dopunama budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu, Komisiji za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od **396.558,00 KM** i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova zaposlenih	331.449,00 KM
- 612000 Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.759,00 KM
- 613000 Izdaci za materijal i usluge	35.350,00 KM
- 821300 Nabavka opreme	2.000,00 KM

Rješenjem o prestrukturiranju rashoda br. 06-14-3-8339/15 od 25.12.2015. god. izvršena je unutrašnja preraspodjela pojedinih rashoda po Ekonomskim kodovima u okviru Izdataka za materijalne troškove u skladu sa članom 17. Zakona o izvršavanju budžeta za 2015. godinu kako ne bi došlo do probijanja pojedinih stavki.

Ostvareni rashodi po završnom računu 2015. godine su iznosili **376.485,00 KM** ili 95 % od planiranih sredstava za ovu godinu i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova zaposl	317.244,00 KM ili	96 % planir. sredst.
- 612000 Doprinosi poslodavca i ost.do	27.368,00 KM ili	99 % planir. sredst.
- 613000 Izdaci za materijal i usluge	29.876,00 KM ili	85 % planir. sredst.
- 821300 Nabavka opreme	1.997,00 KM ili	100% planir. sredst.

Iznos odobrenih sredstava po ekonomskim kodovima i utrošak odobrenih sredstava za 2015. godinu, prikazan je tabelarno i sastavni je dio izvještaja o radu Komisije u prethodnoj fiskalnoj godini.

GODIŠNJI ISKAZ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01.01.2015.-31.12.2015. godine

R.b.	Broj konta	Pozicija	Planirano	Ostvareno	Index
		PRIHODI			
		RASHODI I IZDACI PO EKONOMSKIM KATEGORIJAMA	396.558	376.485	95
3	610000	Tekući rashodi	394.558	374.488	95
4	611000	Plaće i naknade	331.449	317.244	96
5	611100	Bruto plaće i naknade	264.377	260.645	99
6	611200	Naknade troškova zaposlenih	67.072	56.599	84
7	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.759	27.368	99
8	613000	Izdaci za materijal i usluge	35.350	29.876	85
9	613100	Putni troškovi	3.450	3.032	88
10	613200	Izdaci za energiju	3.300	2.758	84
11	613300	Komunalne usluge	8.900	7.935	89
12	613400	Nabavka materijala	3.500	3.156	90
13	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	3.700	3.095	84
14	613600	Unajmljivanje imovine i opreme	800	720	90
15	613700	Izdaci za tekuće održavanje	4.600	3.508	76
16	613800	Izdaci za osiguranje i platni promet	1.700	1.423	84
17	613900	Ugovorene usluge	5.400	4.249	79
		KAPITALNI IZDACI	2.000	1.997	100
	821300	Nabavka opreme	2.000	1.997	100

RAČUN PRIHODA I RASHODA

Period izvještavanja od 01.01.2015.-31.12.2015.

R.b.	Broj konta	Pozicija	Ostvareno u obrač. periodu tekuće godine	Ostvareno u obrač. periodu prethodne godine	Index
		RASHODI	374.488	367.166	102
1	610000	Tekući rashodi	374.488	367.166	102
2	611000	Plaće i naknade	317.244	311.143	102
3	611100	Bruto plaće i naknade	260.645	263.446	99

4	611200	Naknade troškova zaposlenih	56.599	47.697	119
5	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.368	27.662	99
6	613000	Izdaci za materijal i usluge	29.876	28.361	105
7	613100	Putni troškovi	3.032	1.405	216
8	613200	Izdaci za energiju	2.758	2.707	102
9	613300	Komunalne usluge	7.935	8.707	91
10	613400	Nabavka materijala	3.156	2.272	139
11	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	3.095	3.565	87
12	613600	Unajmljivanje imovine i opreme	720	640	112
13	613700	Izdaci za tekuće održavanje	3.508	3.650	96
14	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i	1.423	1.252	114
15	613900	Ugovorene usluge	4.249	4.163	102
		PRIHODI			

POSEBNI PODACI O PLAĆAMA I BROJU ZAPOSLENIH

Period izvještavanja od 01.01.2015.-31.12.2015.

R.b.	OPIS	Iznos za tekuću godinu
1	UKUPNO (2+9+14)	288.013
2	Bruto plaće i naknade plaća (3+4+5)	260.645
3	Neto plaće i naknade plaća	179.845
4	Akontacija poreza na dohodak	0
5	Doprinosi na teret zaposlenih (6+7+8)	80.800
6	Za penzijsko i invalidsko osiguranje	44.310
7	Za zdravstveno osiguranje	32.580
8	Za zapošljavanje	3.910
9	Doprinosi poslodavca (10+11+12+13)	27.368
10	Za penzijsko i invalidsko osiguranje	15.639
11	Za zdravstveno osiguranje	10.426
12	Za zapošljavanje	1.303
13	Za beneficirani radni staž	0
14	Ostali doprinosi (na teret penzija i ostali doprinosi)	0
15	Prosječan broj zaposlenih na osnovu radnih sati	8

BILANS STANJA na dan 31.12.2015.

R.b.	Broj konta	POZICIJA	Iznos za tekuću godinu
1		I AKTIVA	
2	100000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	39.712
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	2.280
4	130000	Kratkoročna potraživanja	0
5	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim pravnim licima	37.432
6	190000	Kratkoročna razgraničenja	0

7	000000	B. Stalna sredstva	5.057
8	011000	Stalna sredstva	104.055
9	011900	Ispravka vrijednosti	98.998
10	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	5.057
11		UKUPNA AKTIVA	44.769
12		II PASIVA	
13	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	39.712
14	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	15.844
15	340000	Obaveze prema djelatnicima	23.868
16	390000	Kratkoročna razgraničenja	0
17	500000	C. Izvori sredstava	5.057
18	510000	Izvori sredstava	5.057
19	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0
19		UKUPNA PASIVA	44.769

ZAVRŠNE KONSTATACIJE, RAZMATRANJA I ZAKLJUČCI

1. Komisija za koncesije Federacije BiH je izvršila osnovne funkcije koje su u njenoj nadležnosti, a koje se odnose na: praćenje cjelokupnog rada svih koncesionara koji do sada imaju Koncesioni ugovor, odlučivanje o svakom podnesenom zahtjevu u skladu sa zakonom o koncesijama, pripremu i praćenje izvršenja Dokumenta o politici dodjele koncesija, obavještenje ministarstava i Vlade Federacije BiH o svakom pitanju i oblasti koncesija i drugo.

2. Komisija je djelovala i obavljala svoje funkcije u okviru Zakona o koncesijama, podzakonskim aktima iz oblasti koncesija, kao i drugim propisima koji regulišu dodjelu i provođenje koncesija.

3. Zbog nemogućnosti uvođenja u sistem koncesioniranja privrednih subjekata koji u obavljanju svoje djelatnosti već koriste prirodna bogatstva, a usljed manjkavosti člana 37. i 38. Zakona o koncesijama, oba doma Parlamenta Federacije BiH su u 2015. godini donijeli jedinstven zaključak kojim se „Zadužuje Vlada Federacije BiH da hitno pristupi izradi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, te da isti, u roku od 60 dana, uputi u parlamentarnu proceduru“. Izvršenje ovog zaključka nije obavljeno ni do dana podnošenja ovog Izvještaja, iako je Komisija insistirala.

4. Ni u izvještajnoj godini (2015.) i pored prijedloga Komisije nisu poduzeti koraci o raskidu ugovora o koncesijama sa koncesionarima:

- „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša
- „Sarajevski Kiseljak“ d.d. Kiseljak, jer se isti ne pridržavaju Ugovora, a „Sarajevski Kiseljak“ d.d. Kiseljak je čak i tužio Vladu Federacije BiH, ali je tužba odbijena.

5. Realizacija i obavljanje određenih djelatnosti od općeg interesa koje su predmet koncesija po članu 6. Zakona o koncesijama odvija se mimo ovog zakona i pored stalnih upozorenja od strane Komisije (npr. igre na sreću), za koje zemlje u okruženju

ubiru velika finansijska sredstva: Crna Gora 8.275.485,60 EUR-a, Slovenija 107.160.000,00 EUR-a, Hrvatska 3.390.566,00 EUR-a

6. Da nadležni federalni organi u slučaju izgradnje MHE „Novakovići“ nisu poduzeli određene mjere iako je od inspekcijskih organa utvrđeno da su određeni objekti te elektrane izgrađeni bez dozvola koje izdaju federalni organi uprave, a sve radi usaglašavanja uvjeta i oblika dodjele koncesije na osnovu člana 4. stav 2. Zakona o koncesijama BiH, jer se radi o hidroelektrani koja se nalazi na prostoru dvaju entiteta.

7. Mandat članova Komisije je istekao još u 2012. godini i pošto je to zakonska obaveza, Vlada Federacije BiH je još na sjednici V. broj: 903/2015 u julu 2015. godine usvojila „Zaključak o pokretanju procedure izbora novih članova Komisije za koncesije Federacije BiH „, ali taj zaključak ni do dana podnošenja ovog izvještaja nije proveden.

8. Oba doma Parlamenta Federacije BiH u 2015. godini su svojim istovjetnim zaključkom „Zadužili Vladu Federacije BiH, odnosno resorna ministarstva da sačine registar dobara iz svoje nadležnosti, a koja mogu biti predmetom koncesija, te ih dostave Komisiji ili Parlamentu Federacije BiH radi daljeg praćenja cjelokupnog procesa“. Na osnovu ovih podataka Komisija bi mogla sačiniti cjelokupan Dokument o politici dodjele koncesija, ali i pored stalnih insistiranja od Komisije ovaj zaključak Parlamenta Federacije BiH nije proveden i registar dobara nije dostavljen Komisiji ni Parlamentu.

9. U 2015. godini ostvarena je puna saradnja sa Komisijom za koncesije BiH snaglaskom na aktivno učešće u Zajedničkoj komisiji BiH formirane od dviju entitetskih i državne Komisije za koncesije:

S tim u vezi Komisija predlaže sljedeće:

1. Vlada Federacije BiH razmotrila je Izvještaj o radu Komisije za koncesije Federacije BiH za 2014. godinu.

2. Izvještaj iz tačke 1. ovog zaključka upućuje se u Parlament Federacije BiH radi razmatranja i usvajanja.

3. Da Vlada Federacije BiH pokrene proceduru izbora novih članova Komisije za koncesije Federacije BiH.

Broj: 01-2-05-71/16
Sarajevo, 31.05.2016. godine

Zamjenik predsjednika Komisije

Ilija Ćorić